



OBSERVATORIO  
SOCIOECONÓMICO  
DE SANTANDER

# CSE

## Circular Socioeconómica

**POBREZA Y EXCLUSIÓN SOCIAL:** Análisis de las brechas de pobreza y exclusión social en el departamento de Santander



Coordinadora

Maryi Yurany Olarte Dueñas

Equipo técnico

Angélica Florez Olachica

Kevin Eduardo Sosa Sanabria



UNIVERSIDAD  
**SANTO TOMÁS**  
— BUCARAMANGA —

## **POBREZA Y EXCLUSIÓN SOCIAL**

### **TABLA DE CONTENIDO**

1. Contexto socioeconómico del departamento de Santander
  - 1.1 El empleo y la pobreza
  - 1.2 El crecimiento económico y la pobreza
2. Pobreza monetaria
3. Pobreza multidimensional.
4. Desigualdad social (coeficiente de Gini).
5. Bibliografía

## POBREZA Y EXCLUSIÓN SOCIAL

### INTRODUCCIÓN

Los Objetivos del Desarrollo del Milenio (ODM) se crearon con el fin de poner en marcha la declaración del milenio, según los valores y principios acordados por los miembros de las Naciones Unidas y la Cumbre del Milenio en el 2010, han servido como marco mundial para el combate conjunto orientado a la reducción de la pobreza y la mejora de calidad de vida de las personas. Los ODM han establecido ocho objetivos claros orientados a erradicar la pobreza extrema y el hambre, lograr la enseñanza primaria universal, promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer, reducir la mortalidad infantil, mejorar la salud materna, combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades; garantizar la sostenibilidad del medioambiente y fomentar una asociación mundial para el desarrollo (ONU, s.f.). El debate de la pobreza y desigualdad social persiste y continúa siendo un tema trascendental en todo el mundo. Este tema ha sido fuente de múltiples investigaciones a nivel mundial, sin embargo, es complejo abordar la temática de la pobreza en una dimensión general, ya que infiere el contexto demográfico, social y económico de cada territorio.

En Colombia existen dos indicadores que buscan medir la pobreza, los cuales son:

- I. La pobreza monetaria, es unidimensional, mide el porcentaje de la población con ingresos por debajo del mínimo de ingresos mensuales definidos como necesarios para suplir las necesidades básicas de todos ciudadanos.
- II. La pobreza multidimensional (IPM), mide los hogares con privaciones en 5 dimensiones, que son las condiciones educativas del hogar, la niñez y juventud, el trabajo, la salud, y los servicios públicos domiciliarios y de vivienda (DNP, 2017).

Si bien existe una amplia información sobre las brechas y tipologías de la pobreza, gran parte de las investigaciones se limitan a ofrecer información de forma generalizada; pocos son los estudios que indagan o profundizan en las problemáticas a nivel departamental, lo que ocasiona que

se pierda la heterogeneidad del mapa socioeconómico del país.

Esta edición de la Circular Socioeconómica (2do) se basa en la línea de “Pobreza y exclusión social”, con el tema principal: ‘El análisis de las brechas de pobreza y exclusión social en el departamento de Santander’. La circular se subdividió en tres grandes dimensiones:

- I. Contexto socioeconómico (relación entre empleo y pobreza y crecimiento económico).
- II. Pobreza monetaria y iii. Pobreza multidimensional; por lo cual, inicialmente se realizó la búsqueda de información acerca del contexto socioeconómico del departamento, en la que se indagó respecto a cómo se encuentra conformado el departamento y cuál es su estado demográfico actual. Seguido de esto se estableció incluir la relación entre el empleo y la pobreza, para lo que se tuvo en cuenta los indicadores de medición de empleo en Colombia definidos por el DANE, como la tasa global de participación, ocupación y desempleo del departamento, para definir el potencial productivo y la capacidad para generar empleo; así mismo, se tomó en cuenta el índice de trabajo infantil en el departamento. En tercer lugar, se investigó el crecimiento económico y su relación con la pobreza, para lo cual se revisa el aporte del departamento al PIB nacional, haciendo énfasis en las ramas de actividad económica con mayor participación. Finalmente, se plantea un análisis a partir del índice de pobreza monetaria (ingresos), y el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) en cada una de sus dimensiones, y la desigualdad social que se mide por medio del coeficiente de Gini.

## POBREZA Y EXCLUSIÓN SOCIAL

### 1. Contexto socioeconómico del departamento de Santander

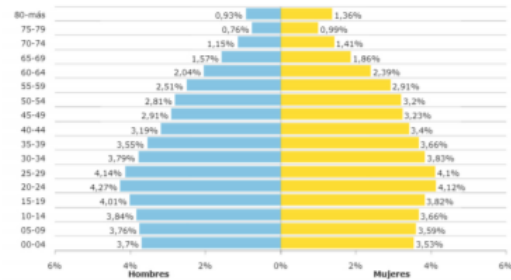
Santander se encuentra dividido en 87 municipios, reorganizados en 8 provincias (Metropolitano, Carare Opón, Comunero, García Rovira, Guanentá, Mares, Soto Norte y Vélez). De acuerdo con el último Censo Nacional de Población y Vivienda DANE, el departamento cuenta con una población de 2.280.908 personas de las cuales el 51.1% son mujeres y el 48.9% hombres. La población urbana representa un 76,5% frente a la población rural con un 23,5%. La composición poblacional desagregada por sexo y etnias demuestra la importancia de reforzar las políticas dirigidas hacia estos grupos que sufren o se encuentran en situaciones de vulnerabilidad. Por ejemplo, la población indígena equivale al 0,06%, es decir, aproximadamente 1262 personas. Por su parte, los afrocolombianos representan el 1,03% (aproximadamente 22.554 personas) y la población raizal representa un 0,01% (aproximadamente 156 personas) (DNP, 2020).

Otros aspectos sustanciales en los que el departamento de Santander ha mejorado, son: En primer lugar, la esperanza de vida al nacer entre los años 2015-2020 alcanzó los 79,4 años para mujeres y los 73,1 años para hombres. La tasa de mortalidad infantil para los años 1985-1990 presentó un valor de 43.23 defunciones y disminuye hasta ubicarse en 15.12 defunciones para los años 2015-2020 (DANE, s.f.).

La pandemia del COVID-19 llegó al departamento de Santander el 17 de marzo del 2020, ante la presencia de casos en Colombia y el departamento, los entes gubernamentales adoptaron diferentes medidas enfocadas a la disminución de casos, mejoras en el sistema de salud y la mitigación de todos los efectos colaterales de la pandemia. Como bien se sabe, durante una pandemia los problemas no solo están relacionados en términos de salud, si no que se amplifican a muchas problemáticas sociales. La ampliación de las brechas sociales traducido en términos de exclusión social, desencadenó que, pese a que en el departamento se suspendieron las clases presenciales debido a la crisis sanitaria, se estimó un

**Figura 1. Pirámide poblacional**

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda - 2020

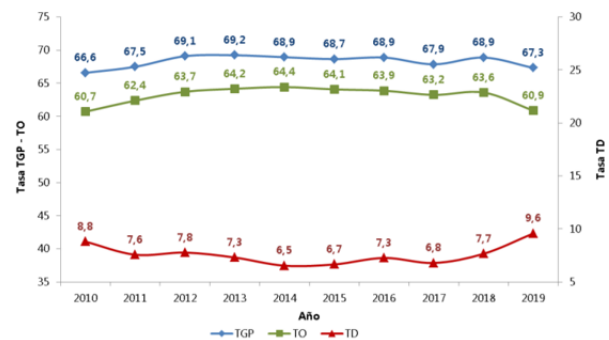


Fuente: Terridata, 2021.

aumento de la deserción escolar y se consideró que alrededor de 53.000 niños no cuentan con los medios para recibir una educación en el entorno virtual. Inicialmente se proyectó que Santander sería uno de los departamentos más vulnerables del país, ya que dentro de sus actividades económicas predominan la agricultura, el turismo, el petróleo, la minera y la generación de energía eléctrica. Entre los sectores productivos más afectados por la crisis se encuentran el petróleo y el turismo (Idrovo, Manrique-Hernández y Nieves-Cuervo, 2020).

#### 1.1 El empleo y la pobreza

**Figura 2. Tasa global de participación, ocupación y desempleo Santander**



Fuente: DANE, GEIH

En el informe de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), para el año 2018 el departamento de Santander obtuvo una tasa de desempleo de 7,7% y para el 2019 una

## POBREZA Y EXCLUSIÓN SOCIAL

TD de 9,6%, esto quiere decir que Santander presentó una variación de aumento respecto al año anterior y se posiciona como el noveno departamento con menor desocupación en el país. En 2019 Santander presentó una tasa global de participación de 67,3%, disminuyendo 1,6 p.p. frente a 2018 (68,9%). Este escenario estuvo acompañado por la disminución de la tasa de ocupación que paso de 63,6% en 2018 a 60,9% en 2019 (DANE, 2020).

De acuerdo con lo anterior, se infiere que el departamento presenta una cuestión de ineficiencia laboral, a pesar de que cuenta con un gran potencial productivo, actualmente sigue sin contar con la capacidad de ofrecer suficientes empleos formales para ocupar el mayor porcentaje de capacidades de sus habitantes y satisfacer la demanda. A consecuencia de esto, implica que los ciudadanos cuenten en mayor porcentaje con trabajos informales en los cuales no cotizan a salud y pensión, lo que se entiende como un obstáculo en la lucha contra el desarrollo social y la pobreza.

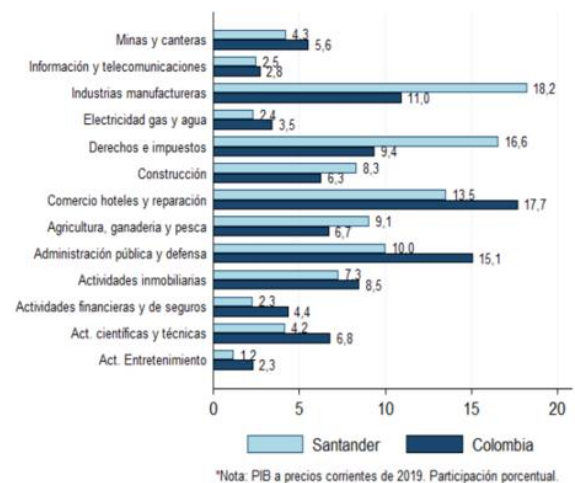
Por otro lado, el Departamento Nacional de Planeación al presentar los resultados del Modelo de Identificación de Riesgos de Trabajo Infantil (MIRTI) reveló que los departamentos de Santander, Tolima y Nariño presentan las mayores probabilidades de que la población entre 5 y 17 años haga parte de los niños, niñas y adolescentes que se dedican al trabajo infantil en Colombia. Santander registró un 27,3% clasificándose en el riesgo número tres. La información del MIRTI permite estimar la probabilidad de trabajo infantil en los niños, niñas y adolescentes, incluidos más de 7,9 millones de registros en la encuesta del Sisbén, lo que es el 72% de la población infantil (DNP, 2019).

Lo anterior permite concluir que para el Departamento y el país en general, el panorama de la estabilidad laboral y las condiciones de probable ausencia de un número significativo de menores en los centros educativos dadas las tasas de trabajo infantil, son condicionantes negativos a largo plazo. Para la superación de la pobreza y el desarrollo económico y social del país y del departamento, no puede soslayarse que la educación es uno de los

indicadores de medición de pobreza multidimensional, como se evidenciará más adelante en esta edición de la circular.

### 1.2 El crecimiento económico y la pobreza

Figura 3. Composición sectorial del PIB 2019



Fuente: Datos DANE, tomado de Ministerio de Comercio.

El Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, y el Centro de Desarrollo de la OCDE son entidades internacionales que tienen como objetivo primordial impulsar el crecimiento económico de los países que se encuentran en vías de desarrollo, deduciendo que este proceso sirve como herramienta para mitigar los niveles de pobreza en la población.

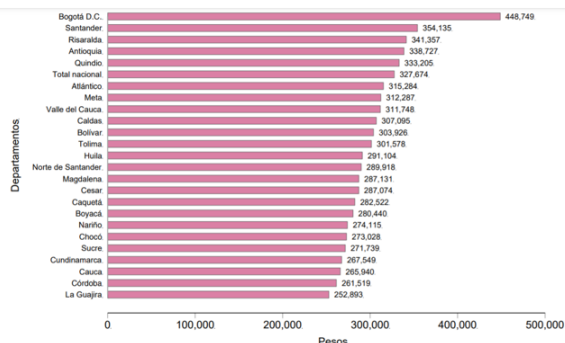
En términos de crecimiento del PIB, de acuerdo con los datos del DANE, Santander para el 2018 obtuvo una participación de 63.500 miles de millones de pesos a precios corrientes, mientras que para el 2019 obtuvo una participación de 68.672. El departamento mantiene su cuarta posición a nivel nacional después de Bogotá, Antioquia y Valle del Cauca. Santander presenta un crecimiento del 2.9% por debajo del nacional, sin embargo, esto convierte a la economía santandereana en una de las más dinámicas del país.

## POBREZA Y EXCLUSIÓN SOCIAL

Entre las ramas de actividad económica con mayor participación departamental, se encuentran las industrias manufactureras con un 18,2%; seguido del comercio al por mayor y al por menor, la administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; educación; actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales con porcentajes de 13,5% y 10,0%, respectivamente. En consecuencia, se deduce que Santander debe trabajar arduamente en la diversificación de sus actividades económicas a fin de mejorar la calidad de vida de la población en condición de pobreza (DANE, Producto Interno Bruto por departamento, 2020).

### 2. Pobreza monetaria

Figura 4. Líneas de pobreza monetaria. Total, nacional y departamentos. Cifras en pesos corrientes. Año (2019).



Fuente: DANE, línea base ENPH 2016-2017, actualizadas usando el deflactor especial de las líneas de pobreza.

En Colombia la medición de la pobreza sigue la clasificación que es propuesta por Amartya Sen en 1981 (B y Aguilar, 2021). En este sentido, la pobreza puede medirse directa e indirectamente. La medición directa consiste en evaluar la satisfacción (o no privación) que tiene un individuo conforme a características que considere de vital importancia, como es la salud, educación y empleo, entre otros. La medición indirecta por otra parte evalúa la capacidad del individuo para adquirir bienes y servicios en sus hogares. De este modo el CONPES 150 de 2012 designa al DANE como entidad encargada del cálculo y divulgación de las cifras oficiales de pobreza monetaria y pobreza multidimensional para el país.

La línea de pobreza monetaria es el costo per cápita mínimo de una canasta básica de bienes y servicios, tanto alimentarios como no alimentarios, que se presenta en un lugar geográfico específico. Según el Boletín Técnico Pobreza Monetaria Departamental (2019) el departamento de Santander fue el que presentó la línea de pobreza más alta con \$354.135, mientras que departamentos como La Guajira, Córdoba y Cauca presentaron las líneas de pobreza más bajas: \$252.893, \$261.519 y \$265.940, respectivamente. Haciendo una comparación entre una familia de cuatro personas en la región de La Guajira que se sitúa en situación de pobreza monetaria si el ingreso total del hogar se encuentra por debajo de \$1.011.572., en Santander la misma familia de igual tamaño será considerada en la misma situación de pobreza con un ingreso superior en \$404.968.

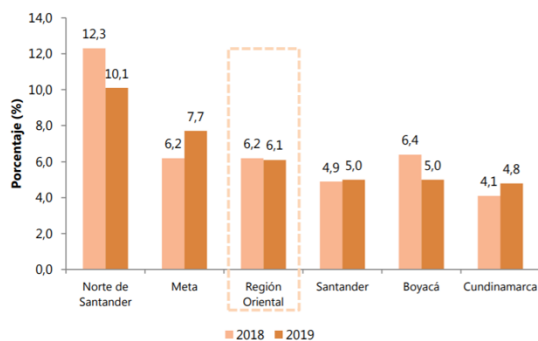
En relación con esto, se toma en cuenta también la incidencia de la pobreza monetaria, pues esta mide el porcentaje de la población que tiene un ingreso per cápita de la unidad de gasto por debajo de la línea de pobreza según el dominio geográfico. En 2019, el porcentaje de personas clasificadas en situación de pobreza monetaria respecto al total de la población nacional fue 35,7%. Los departamentos que sobresalieron por la reducción de la pobreza monetaria fueron Caldas, donde decreció de (29,6% a 28,7%,) y Valle del Cauca donde tuvo un decrecimiento de 0.7 pp (24.7% a 24.0%), mientras que Santander obtuvo un crecimiento de 0.2 pp (30.9% a un 31.1%) para el mismo periodo de referencia (DANE, 2019).

Para finalizar, la línea de pobreza monetaria extrema se considera como el costo per cápita mensual mínimo necesario para adquirir una canasta de bienes alimentarios. La región de Santander se sitúa como uno de los dominios con mayor línea de pobreza extrema junto con Bogotá D.C., teniendo cada una (\$150.318 y \$170.382, respectivamente), como se evidencia en la figura 4. En este sentido, si el ingreso total del hogar está por debajo de \$601.272, en una familia de cuatro personas, se considera en situación de pobreza extrema (DANE, 2019).

## POBREZA Y EXCLUSIÓN SOCIAL

### 3. Pobreza multidimensional

Figura 5. Incidencia ajustada de la pobreza multidimensional (porcentaje), Región Oriental y total departamental.



Fuente: DANE, cálculos con base en la Encuesta Nacional de Calidad de Vida (ECV) 2018- 2019.

La metodología para el cálculo de la pobreza multidimensional fue diseñada por el Departamento Nacional de Planeación (DNP). Se usa como base la metodología de Alkire y Foster, transferida al DANE durante el año 2012. El índice de pobreza multidimensional (IPM) se compone de cinco dimensiones: condiciones educativas del hogar, condiciones de la niñez y juventud, salud, trabajo, acceso a servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda. En mayo de 2012, el CONPES 150 determinó que el DANE será el encargado oficial del cálculo de la pobreza multidimensional y divulgación de las cifras respectivas.

Las cinco dimensiones mencionadas del IPM involucran a su vez 15 indicadores. En tal sentido, una persona que pertenece a un hogar que carece de una tercera parte de los aportes de dichos indicadores (suma ponderada) será considerada en situación de pobreza multidimensional. Del mismo modo, se toma como fuente de información para el cálculo de la pobreza multidimensional la Encuesta Nacional de Calidad de Vida (ENCV), que desde el 2018 cuenta con una representatividad para los dominios total nacional, cabeceras, centros poblados y rural disperso.

Según la incidencia de pobreza multidimensional, el departamento de Santander se situó con un 12,4% para el 2019 en comparación con el año anterior el cual fue del 12,6%. Un puesto bien recibido a comparación de otros departamentos como Norte de Santander y Meta que se

situaron con el 24,2% y 19,1%, respectivamente. Además, el porcentaje de personas en situación de pobreza multidimensional en cabeceras en el departamento del Santander fue 8,8% y en los centros poblados y rural disperso de 24,1% (DANE, 2019).

Con respecto a la intensidad de la pobreza e incidencia ajustada, se puede decir que permiten analizar los cambios que se presentan en las privaciones de las personas en situación de pobreza multidimensional. Dicho indicador surge de la multiplicación de la incidencia de la pobreza (número de personas en situación de pobreza multidimensional por la proporción de privaciones que enfrenta este grupo de personas). En 2019 el promedio de la proporción de privaciones que enfrentaron las personas en pobreza multidimensional en el departamento de Santander fue 40,4%, frente a 38,6% en 2018; 0,1 puntos porcentuales mayor a la proporción de privaciones de la misma variable en la región Oriental que fue 40,3%. De la misma manera en el año 2019 la incidencia ajustada del departamento de Santander fue de 5,0%, 5,1 puntos porcentuales menor en proporción a Norte de Santander que fue de 10,1% (DANE, 2019).

### 4. Desigualdad social (coeficiente de Gini)

Figura 6. Coeficiente de Gini por departamentos. Año (2018-2019)

Departamento	2018	2019
Chocó	0,579	0,599
La Guajira	0,552	0,580
Cauca	0,520	0,537
Nariño	0,512	0,521
Huila	0,510	0,514
Bogotá D.C.	0,504	0,513
Antioquia	0,501	0,511
Cesar	0,488	0,506
Boyacá	0,483	0,500
Magdalena	0,487	0,495
Norte de Santander	0,468	0,492
Meta	0,494	0,488
Córdoba	0,477	0,485
Caquetá	0,479	0,484
Tolima	0,482	0,484
Bolívar	0,472	0,479
Santander	0,486	0,477
Sucre	0,461	0,476
Valle del Cauca	0,468	0,473
Caldas	0,490	0,469
Quindío	0,447	0,465
Atlántico	0,443	0,454
Risaralda	0,439	0,442
Cundinamarca	0,422	0,435
<b>Total Nacional</b>	<b>0,517</b>	<b>0,526</b>

Fuente: DANE, cálculos con base en la Gran Encuesta Integrada de Hogares (2018-2019).

Nota: (\*) variaciones estadísticamente significativas.

## POBREZA Y EXCLUSIÓN SOCIAL

El coeficiente de Gini es un indicador de desigualdad que mide la concentración de la riqueza en un área geográfica determinada. De esta forma, dicho coeficiente logra medir la distancia entre la curva de Lorenz (Lorenz, 2012) la línea de equidistribución, dependiendo la distancia entre estas, el coeficiente de Gini tomara valores entre cero y uno, donde cero representan igualdad absoluta y uno, desigualdad absoluta.

Gini es el indicador usado con mayor frecuencia para determinar el grado de desigualdad en la distribución del ingreso. Para el 2019, los departamentos de Chocó y La Guajira presentaron los mayores coeficientes de Gini: 0,599 y 0,580, respectivamente. Mientras que, en el mismo periodo, el departamento de Santander presentó 0,477, estando por encima de departamentos como Cundinamarca y Atlántico. Ahora bien, con respecto al

2019 en comparación con el 2018 los departamentos de La Guajira y Norte de Santander, sus indicadores pasaron de 0,522 a 0,580 y 0,468 a 0,492, respectivamente, situándose como los de mayor aumento. En contraste, en los departamentos de Caldas y Santander se presentó el mayor descenso, pasando de 0,490 a 0,469 y 0,486 a 0,477, respectivamente (DANE,2019).

Se puede concluir que, si bien el departamento de Santander tiene mejores resultados de desigualdad salarial entre los habitantes de una región a comparación de otros departamentos como Norte de Santander, esto no es suficiente para solventar las dificultades en el acceso a los bienes y servicios necesarios, generando graves problemas socioeconómicos en la región.



## POBREZA Y EXCLUSIÓN SOCIAL

### Referencias

- DANE. (2019). *Pobreza monetaria por departamentos en Colombia*. Bogotá.
- DANE. (2019). *Pobreza multidimensional Región Oriental*. Bogotá.
- DANE. (3 de Abril de 2020). *Mercado laboral por departamentos año 2019*. Obtenido de [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ml\\_depto/Boletin\\_dep\\_19.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ml_depto/Boletin_dep_19.pdf)
- DANE. (25 de Septiembre de 2020). *Producto Interno Bruto por departamento*. Obtenido de [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/pib/departamentales/B\\_2015/Bol\\_dptal\\_2019preliminar.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/pib/departamentales/B_2015/Bol_dptal_2019preliminar.pdf)
- DANE. (s.f.). *PROYECCIONES DE POBLACIÓN*. Obtenido de [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/proyepobla06\\_20/8Tablasvida1985\\_2020.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/proyepobla06_20/8Tablasvida1985_2020.pdf)
- DNP. (2017). *PANORAMA REGIONAL: pobreza monetaria y multidimensional departamental*. Obtenido de <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Portal%20Territorial/KitSeguimiento/Pobreza/Publicaci%C3%B3n%20lpm%20deptal.pdf>
- DNP. (26 de Noviembre de 2019). *DNP presentó herramienta para medir riesgo de trabajo infantil en 1.046 municipios*. Obtenido de <https://www.dnp.gov.co/Paginas/DNP-presento-herramienta-para-medir-riesgo-de-trabajo-infantil-en-1046-municipios.aspx>
- DNP. (2020). *Demografía y población*. Obtenido de file:///D:/USUARIO/Downloads/Ficha\_68000.pdf
- Idrovo, A.-J., Manrique-Hernández, E.-F., & Nieves-Cuervo, G.-M. (julio-septiembre de 2020). *Crónica de una pandemia anunciada: caso Santander*. Obtenido de file:///D:/USUARIO/Downloads/11085-Texto%20del%20art%C3%ADculo-76172-3-10-20200805.pdf
- ONU. (s.f.). *Objetivos de Desarrollo del Milenio*. Obtenido de <https://www.un.org/development/desa/es/millennium-development-goals.html#:~:text=Los%20ODM%20se%20estructuran%20en,ambiental%20e%20igualdad%20de%20g%C3%A9nero.>