

# CSE



OBSERVATORIO  
SOCIOECONÓMICO  
DE SANTANDER

## Circular Socioeconómica

**PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD: CONTEXTO DEPARTAMENTAL**

Coordinadora  
Maryi Yurany Olarte Dueñas  
Equipo técnico  
Lised Dayana Ballesteros Muñoz  
Luisa Gabriela Bohórquez Díaz



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS  
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA  
BUCARAMANGA

VIGILADA MINEUCACIÓN - SNIES: 1705



ACREDITACIÓN  
INSTITUCIONAL  
DE ALTA CALIDAD  
MULTICAMPUS

Res. MEN No. 01456 del 29 de enero de 2019

Vigencia por seis años

## PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD

### INTRODUCCIÓN

La Circular Socioeconómica es un informe mensual que pretende generar información y análisis basados en cuatro líneas: Pobreza y exclusión social; Productividad y competitividad; Mercado laboral y, Teoría económica, con énfasis en el departamento de Santander.

En esta primera edición se tomará en cuenta la línea de Productividad y competitividad, con el tema principal: La caracterización socioeconómica de la provincia metropolitana en el departamento de Santander. Por lo cual, se realizó la búsqueda y revisión de la información con algunos de los pilares básicos de la competitividad, de los cuales fueron incluidos: educación, salud, vivienda, servicios públicos, y con esto, cifras recientes del índice de competitividad municipal; asimismo se incluyen aspectos de productividad en el ámbito económico. Lo anterior, para cada uno de los 11 municipios que conforman la provincia, apoyados en los resultados del último Censo Nacional de Población y Vivienda 2018 y los planes de desarrollo de cada uno de los municipios con sus administraciones actuales.

En conclusión, el objetivo es dar a conocer un panorama general de aspectos sociales y económicos de los municipios de la provincia metropolitana en Santander e identificar diferencias y brechas existentes en el territorio.

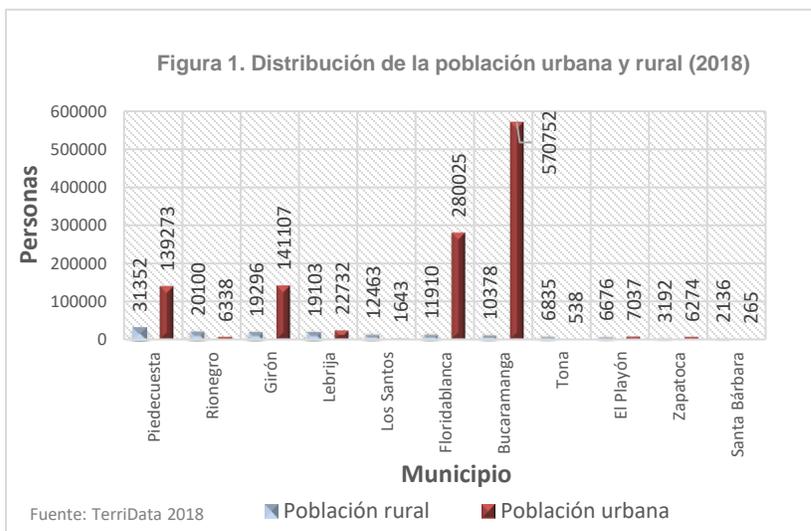


### CONTEXTO GENERAL: PROVINCIA METROPOLITANA

El departamento de Santander se encuentra conformado por siete provincias, entre ellas la provincia Metropolitana, que integra once municipios: Floridablanca, Bucaramanga, Girón, Piedecuesta, Tona, Lebrija, Santa Bárbara, Los Santos, El Playón, Rionegro y Zapatoca. El territorio tiene un total de 1.175.984 habitantes en el área urbana y 143.441 habitantes en el área rural para un total de 1.319.425 habitantes, siendo esto alrededor del 60% de la población del departamento de Santander para el 2018, según el último Censo de Población y Vivienda.

Bucaramanga, Floridablanca y Girón son municipios que concentran la mayor parte de su población en el área urbana, mientras que, Rionegro, Los Santos, Tona y Santa Bárbara son netamente rurales (Figura 2). Por otro lado, Lebrija, el Playón y Zapatoca distribuyen su población de manera más uniforme con diferencias menos acentuadas.

La actividad económica contempla variedad de sectores, puesto que esta provincia cuenta con la participación del área metropolitana de Bucaramanga, nido del foco empresarial e industrial y núcleo principal de la toma de decisiones del departamento, por ende, se reconoce el gran peso relativo que tiene para el territorio y su economía, de igual manera el sector agrícola es primordial, ya que presenta una canasta con múltiples productos. Por esto, es posible encontrar algunas diferencias socioeconómicas marcadas en relación con otros de los municipios en análisis.



## PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD

### ASPECTOS SOCIECONÓMICOS

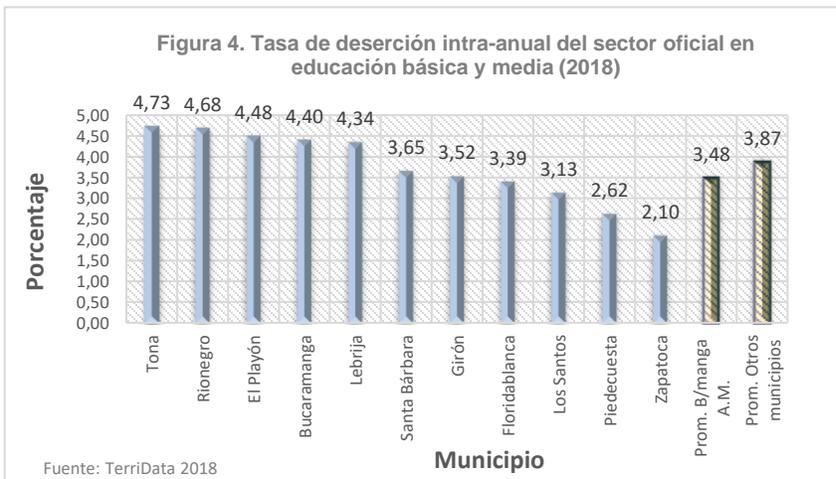
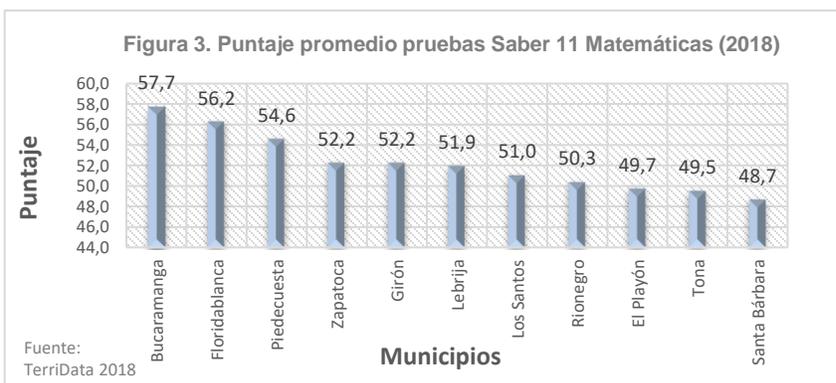
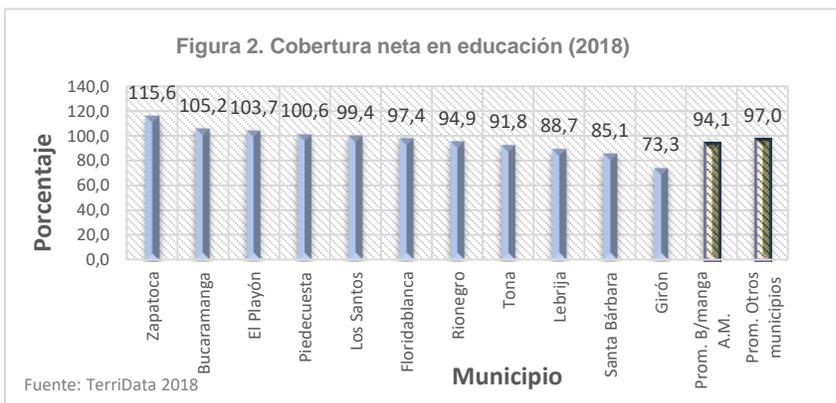
#### Educación

La educación representa un factor importante en el capital humano y el desarrollo económico de los territorios, por eso los gobiernos destinan gran parte de sus presupuestos estatales a la inversión en este ámbito, como es el caso de Santander. En la provincia la cobertura neta en educación muestra resultados importantes, el rango de cobertura se encuentra entre 115% y 70%, Zapatoca es el municipio con mayor cobertura en educación, seguido de Bucaramanga, el Playón y Piedecuesta (Figura 3). Por su lado, Girón y Santa Bárbara son los municipios de menor cobertura con 73,3% y 85,1%, llama la atención especial, el caso de Girón, porque es parte del área metropolitana de Bucaramanga y los municipios que la integran presentan coberturas entre 105% y 97%.

La calidad de la educación secundaria de los establecimientos educativos se puede medir en el promedio de los resultados de las pruebas Saber 11 realizadas por el ICFES, por ejemplo, en la competencia de matemática. Los resultados arrojan una relación negativa entre la cobertura y la calidad de la educación en la provincia, con excepción en el caso de Bucaramanga que registra el mayor puntaje (57,7) y una tasa de cobertura alta. La mayor parte de los municipios que conforman el área metropolitana de la capital santandereana tienen mejores resultados en las pruebas, mientras que los demás municipios como el Playón, Los Santos o Zapatoca no necesariamente por tener coberturas de educación altas presentan una mayor calidad (Figura 4).

Por otro lado, la tasa de deserción intra-anual del sector oficial en educación básica y media es un indicador vital para conocer la continuidad que tienen los estudiantes en las instituciones educativas, las cifras se ubican entre 4,7% y 2%, respectivamente. El promedio de los municipios que integran el A.M de Bucaramanga presentan tasas de deserción menores con 3,48% y los demás municipios con 3,87% (Figura 5).

Tona y Rionegro presentan las tasas más altas con 4,73% y 4,68%, municipios donde la mayor parte de su población se encuentra en el área rural, lo cual indica una tasa de



## PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD

deserción más alta en los estudiantes que viven en el campo. Sumado a ello, estos municipios reflejan tasas de cobertura en educación bajas con 91,8% y 94,9% respecto a la muestra (Figura 5). Por otro lado, la calidad y el puntaje en las pruebas Saber 11, muestra deficiencias como se esperaba. La diferencia no es radical con municipios como Lebrija y el Playón en donde la cantidad de población no tiene diferencias significativas en el sector rural o urbano.

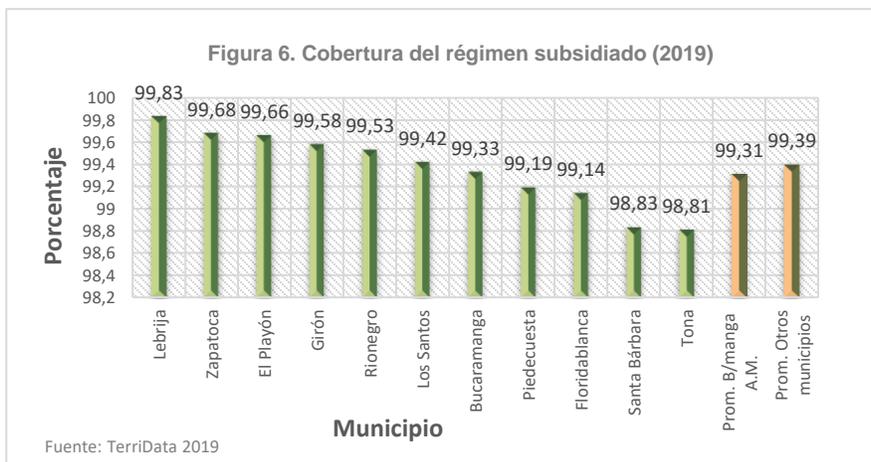
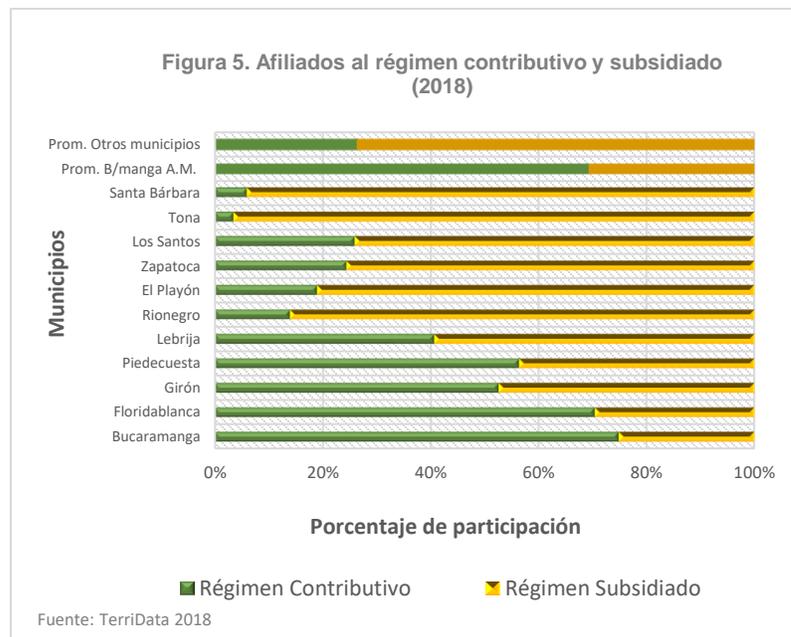
### Salud

Tras la pandemia, los gobiernos han brindado especial importancia al refuerzo de clínicas y centros hospitalarios, por lo cual es primordial conocer ¿Cuál era el estado de los colombianos respecto a la salud?

El resultado de las personas afiliadas a los regímenes existentes en las provincias arroja que todos los municipios que tienen tendencia al sector rural e incluso, los municipios con una posición indiferente entre ambos sectores (el Playón y Zapatoca) con excepción de Lebrija, tienen la mayor parte de su población afiliada al régimen subsidiado (Figura 6). De otro modo, el promedio de los municipios del área metropolitana de Bucaramanga concentra el promedio de afiliados al régimen contributivo, esto puede explicarse principalmente porque el fenómeno de la informalidad es aún más creciente en el sector rural. La OTI menciona:

*La proporción del empleo informal de las áreas rurales es 1,5 veces mayor que en las áreas urbanas. Así, a nivel regional el 68,5% de trabajadores rurales tiene empleo informal frente al 47% de trabajadores urbanos. También se destaca que cerca de 4 de cada 5 trabajadores agrícolas tienen empleos informales, en comparación con 1 de cada 2 de los trabajadores de la industria o de servicios. Lo que muestra la importancia de dar un enfoque rural a las políticas de formalización en la región, para aumentar su impacto. (Organización Internacional del Trabajo, s.f.).*

Así pues, la cobertura del régimen subsidiado en la mayoría de los municipios netamente rurales y los que tienen tendencias más uniformes en sus distribuciones de población es mayor, el valor máximo lo registra el municipio de Lebrija con 99,83% (Figura 7). No obstante, el caso de Santa Bárbara y Tona es bastante particular, ya que estos dos municipios son los que tienen la mayoría de su población afiliada al régimen subsidiado y la cobertura en estos es la más baja sobre la muestra con 98,83% y 98,81%.



## PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD

### Economía

En el ámbito económico, la provincia presenta gran variedad de sectores y actividades. Las actividades primarias concentran su producción principalmente en el municipio de Lebrija, con una participación del 63,49% sobre el valor agregado del municipio (Figura 8). La producción del municipio se enfoca principalmente en frutos cítricos como las naranjas, limón Tahití, mandarinas, pero la principal actividad económica es el cultivo de piña. El 47,5% de las tierras del municipio están cultivadas y el 35,04% pertenecen al cultivo de piña, de ella se deriva el sustento de 1.800 familias en el municipio. Santander produce la mayor cantidad de piña en el país con una participación del 43% con 455.701 toneladas anuales (Agronegocios, 2019), producto del esfuerzo de familias agricultoras de Lebrija, en su orden Girón y otros municipios que cultivan en menor escala.

Los Santos y Tona son otros de los municipios que dependen económicamente de las actividades primarias. Bucaramanga, Floridablanca, Piedecuesta y Girón tienen una menor participación en estas actividades en promedio un 7,8%, ya que al conformar el área metropolitana otros sectores toman fuerza.

En el área metropolitana las actividades secundarias tienen mayor participación: Girón (27,88%), Floridablanca (24,68%), Bucaramanga (24,44%) y Piedecuesta (20,22%) (Figura 9). En estos municipios, el sector secundario se enfoca en la industria con la producción de alimentos, prendas de vestir, calzado y marroquinería, fabricación de minerales no metálicos y joyería.

De igual manera, la construcción juega un papel primordial para esta actividad, con la producción de cemento y otros materiales derivados del sector. Además, cuenta con un clúster especializado que pretende impulsar la productividad de este en el departamento.

En los demás municipios de la provincia, las actividades secundarias ocupan únicamente el 13% (Figura 9). El caso de Lebrija que presenta una cifra del 16,48% en actividades secundarias, responde a la presencia de la industria en el municipio. Según la Cámara de Comercio de Bucaramanga, la gran parte de empresas que conforman el sector en el municipio son 1.254 distribuidas a lo largo y ancho del territorio, entre algunas de ellas: la extracción de minerales como importante fuente económica, entre otras.

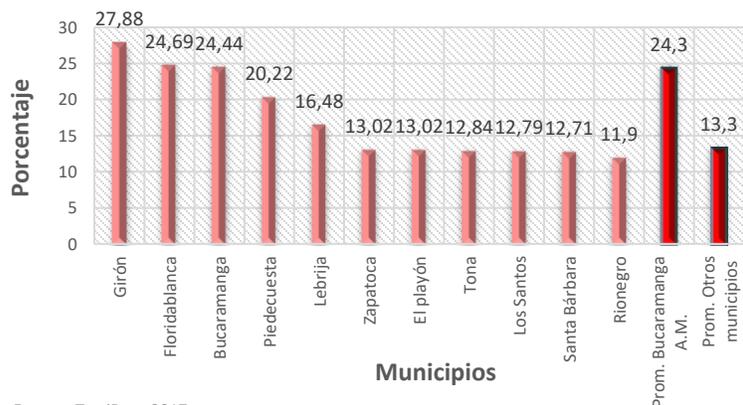
Por último, el sector terciario y de servicios tiene participación en la mayoría de los municipios del 75% al 52% (Figura 10), no obstante, en otros municipios como Tona, Los Santos y Lebrija el aporte de esta actividad es menor. En Bucaramanga, Floridablanca, Piedecuesta y Girón las actividades predominantes en el sector terciario son los servicios de salud, debido a la gran oferta en este ámbito, la instauración de un clúster salud y la construcción del Hospital Internacional de Colombia que es sinónimo de tecnología e

Figura 7. Valor agregado por actividades primarias (%) (2017)



Fuente: TerriData 2017

Figura 8. Valor agregado por actividades secundarias (%) (2017)



Fuente: TerriData 2017

## PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD

innovación del tema en la región. Los servicios de educación se destacan por la gran oferta de instituciones de educación media y superior de alta calidad con reconocimiento en las pruebas de Estado. Entre otro tipo de servicios sobresalientes en el territorio.

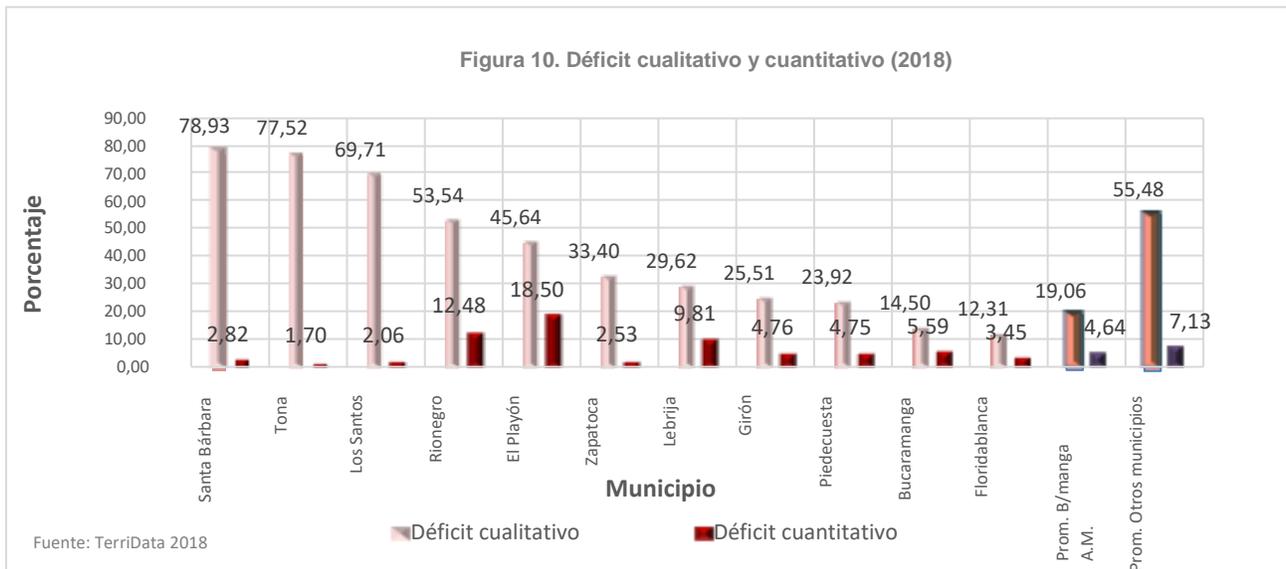
La mayoría de los municipios de la muestra participan en el sector de servicios con una apuesta por el turismo, lo que indica la gran oferta hotelera y turística de la provincia y el departamento en general. En el área metropolitana este servicio se enfoca hacia la gran oferta gastronómica, creciente al pasar de los años y la gran infraestructura en centros comerciales que promueve el turismo de compras. Los demás municipios enfocan hacia la infraestructura hotelera diversificada, el ecoturismo y estructuras arquitectónicas culturalmente reconocidas en Santander, el caso de Girón, Zapatoca y Tona.



## Vivienda

En la metodología del Índice Departamental de Competitividad (IDC) el pilar de infraestructura nos muestra lo importante que es la medición del déficit habitacional. El concepto de déficit habitacional se compone de dos características: el déficit cualitativo de vivienda, el cual hace referencia a la estructura, sus falencias, espacio de construcción, prestación de servicios públicos (agua, luz, gas) en la vivienda, y el déficit cuantitativo de vivienda, el cual estima la cantidad de hogares que se deben construir o adicionar al stock ya existente, para así mismo disminuir el déficit habitacional (Restrepo, 2016). En Santander se tiene un déficit habitacional de 33,4 %; como se refleja en la figura 10 a nivel provincial la mayor incidencia de déficit habitacional cualitativo se presenta en el municipio de Santa Bárbara con un 78,93%, cifra que sobrepasa el promedio departamental y nacional siendo 23,9%, según en el informe de Déficit habitacional del DANE. (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2020)

En contraste, la ciudad de Floridablanca presenta el menor índice con un 12,3%. Por otro lado, en lo que respecta al déficit cuantitativo el municipio El Playón cuenta con el porcentaje más alto de la provincia con un 18,5%, en comparación con el promedio nacional, el

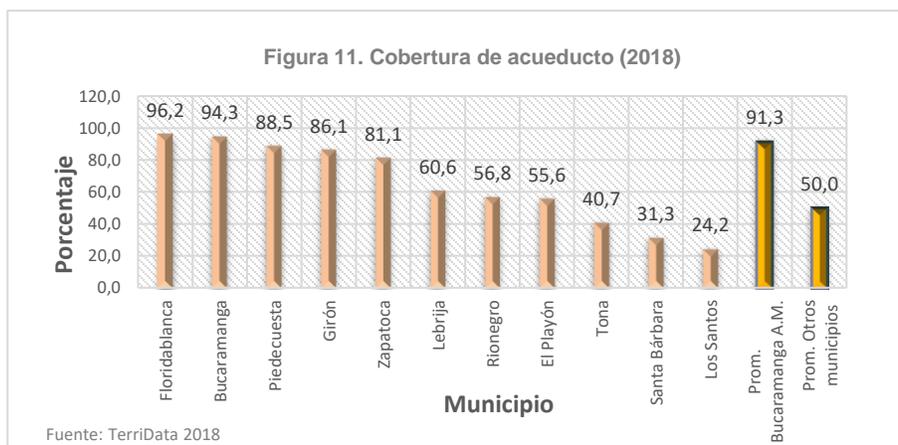


## PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD

municipio está 8.7 puntos porcentuales por encima. Como lo menciona el DANE (2020) “Por cada 100 familias habitantes en la zona rural de Santander, 77 no tienen vivienda propia; es decir, que el 77% de los hogares no tienen casa” (p.17). Por esto, con el propósito de reducir la brecha de vivienda en el campo, atender a la población campesina más vulnerable y priorizar la atención a los municipios más apartados y con mayores necesidades socioeconómicas del país, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio lanzó la Política de Vivienda Rural con el fin de disminuir el déficit habitacional (Ministerio de Vivienda, 2020)

### Servicios públicos

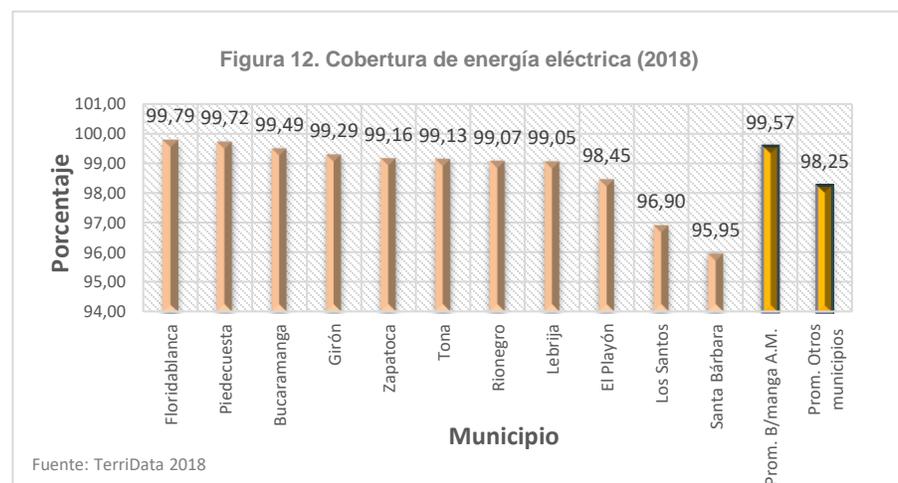
Desde la perspectiva de los servicios públicos, son evidentes los requerimientos de infraestructura, en términos de calidad, cobertura y continuidad para asegurar la viabilidad y eficiencia de este sector. Los servicios públicos de suministro son fundamentales y desempeñan un papel esencial en el desarrollo económico y social, si estos cuentan con una buena calidad contribuyen a la erradicación efectiva de la pobreza. En ese sentido, el acceso de la población a soluciones de agua



potable ha sido una de las prioridades para los proyectos e inversiones del sector de Agua Potable y Saneamiento Básico (APSB) (López, 2019). De acuerdo con las bases del actual Plan Nacional de Desarrollo se espera para el 2022 un incremento en el acceso al agua potable para al menos 3 millones de habitantes, disminuyendo la brecha existente entre el área urbana y rural (Departamento Nacional de Planeación [DNP], 2018), tratando específicamente la provincia Metropolitana de Santander en cuanto a cobertura de acueducto se refiere, como lo muestra la figura 11, el promedio de municipios que conforman el área metropolitana (Floridablanca, Bucaramanga, Piedecuesta y Girón) cuenta con un porcentaje del 91.3%, representado como un valor positivo, dado que el promedio nacional de esta cobertura se encuentra en 87,54% según el informe APSB. (López, 2019)

Por otro lado, se tiene que el valor promedio para otros municipios que conforman esta provincia es del 50%, panorama un poco preocupante, dado que está muy por debajo del promedio nacional, siendo el municipio de Los Santos el que presenta mayor dificultad de cobertura en predios al servicio de acueducto en el área urbana y rural.

Respecto a la energía eléctrica, de acuerdo con la Fundación para la Educación Superior y el Desarrollo, Santander tiene una cobertura casi completa (Fedesarrollo, 2018). En 2018 la cobertura fue de 99,1 %, producto del esfuerzo para aumentar la cobertura rural; para ese año el 0,79% de los hogares tenía déficit de cobertura de energía en el departamento como lo menciona el último informe del Censo Nacional de Población y Vivienda-CNPV (Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE],



## PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD

2018). Según la figura 12, los municipios con menor cobertura para la provincia metropolitana son Los Santos y Santa Bárbara, estando igual o por debajo al promedio nacional en Índice de Cobertura de Energía Eléctrica (ICEE), aún en pleno siglo XXI muchas familias de Santander y específicamente en los municipios anteriormente mencionados no cuentan con el servicio de energía eléctrica.

No obstante, ESSA EPM menciona algunas de las acciones que se realizaron para disminuir la cifra de hogares sin luz mediante el programa "Iluminemos Santander", con la cual la Empresa Electricadora de Santander pretendía llevar el servicio de energía eléctrica a 5.000 viviendas ubicadas en sectores rurales de su área de influencia. La meta finalmente superó sus expectativas y la empresa logró "iluminar" el hogar de 6.472 familias en zonas rurales de nuestro departamento (Electricadora de Santander [ESSA], 2019)

Para el servicio de cobertura de Internet, Colombia en general muestra cifras un poco bajas, dado que el promedio nacional de cobertura es del 52,7% según el informe CNPV (Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE], 2018). Ahora bien, el departamento de Santander en este índice se encuentra en un promedio de 60,9% para el 2018 como lo expone la Encuesta Nacional de Calidad de Vida (ECV). Más específicamente, la provincia metropolitana cuenta con dos panoramas muy diferentes, por un lado, se encuentra el área metropolitana de Bucaramanga que tiene una cobertura del 63,9%, según esta cifra se tiene un

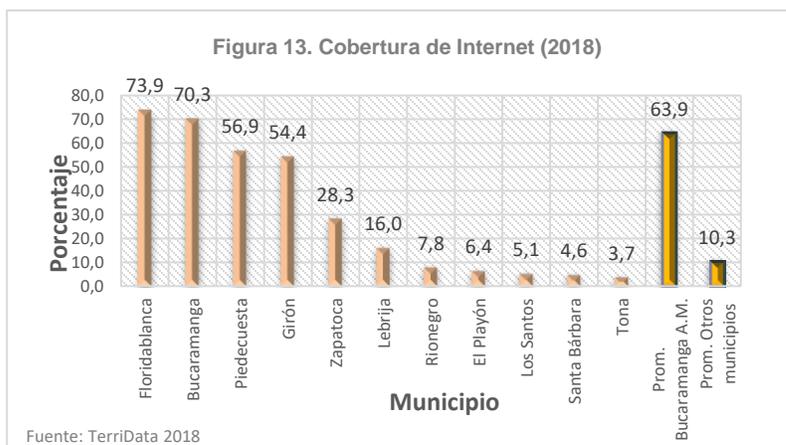
área territorial considerable que no cuenta con cobertura, lo cual puede hacer más visibles los rasgos en desigualdad, pobreza y exclusión, sin embargo, se encuentra por encima del promedio nacional y departamental (Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE], 2019). El segundo panorama se refleja en los demás municipios que conforman la provincia, dado que cuentan con un promedio de cobertura extremadamente bajo de solo 10,3%, en ellos, el municipio de Tona que presenta cifras alarmantes del 3,7%, ya que la emergencia sanitaria presente en nuestros días demuestra la importancia de ampliar el acceso a Internet para evitar el rezago en desarrollo social y económico de cada territorio.

Según cifras del periódico *El Tiempo*, "Colombia tiene uno de los peores accesos a internet del mundo (puesto 83)" (Granja, 2020), agregando que el acceso desigual a internet se traduce cada vez más en un acceso desigual a oportunidades, empleos o la capacidad de lidiar con eventos inesperados.

### Índice de competitividad

Según el Foro Económico Mundial en su informe de competitividad 2018/2019 muestra que Colombia ha venido mejorando en este índice en los últimos 10 años. Como prueba de lo anterior, en el 2009 ocupaba el puesto 69 por países en el mundo y en el 2019 escaló hasta el puesto 57. (Santander Competitivo, 2019)

Ahora bien, en un enfoque a nivel departamental según el Consejo Privado de Competitividad que ha venido realizando mediciones anuales para entender lo que



## PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD

pasa en las diferentes regiones en su última medición para el periodo 2019-2020 ubicó a Santander como el tercer departamento con mayor competitividad del país. La provincia Metropolitana considerada una de las más importantes contribuyentes en línea de competitividad y productividad y donde se ubica la ciudad de Bucaramanga como su capital, la cual tiene la particularidad de estar conurbada con otros tres municipios (Floridablanca, Piedecuesta y Girón), conformando así un área metropolitana donde se lleva a cabo un amplio volumen de actividad empresarial. Esta ciudad ocupa la primera posición en este estudio con un puntaje de 7,34% en el Índice de Competitividad Municipal, debido a los esfuerzos por disminuir el nivel de endeudamiento que hicieron mejorar los indicadores de capacidad de ahorro y el recaudo en los impuestos según lo menciona los informes de Santander Competitivo. Indiscutiblemente la ciudad y su área metropolitana tuvieron un desempeño favorable en la mayoría de sus pilares, ocupando a nivel departamental sus municipios los puestos 1, 3, 5, 12, 14 y 19, respectivamente como lo muestra en la figura 14.

### Referencias

- AGRONEGOCIOS. (14 de Agosto de 2019). *AGRONEGOCIOS*. Obtenido de <https://www.agronegocios.co/agricultura/la-produccion-de-pina-en-colombia-llegaria-a-118-millones-de-toneladas-al-finalizar-el-ano-2895397>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (2018). *Censo Nacional de Población y vivienda 2018*. Bogotá: DANE. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/files/censo2018/informacion-tecnica/presentaciones-territorio/191206-presentacion-red-ciudades-como-vamos.pdf>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (2019). *Encuesta nacional de calidad de vida (ECV) 2019*. Bogotá. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/salud/calidad-de-vida-ecv/encuesta-nacional-de-calidad-de-vida-ecv-2019>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2020). *Déficit Habitacional para Colombia calculados de acuerdo con la actualización metodológica 2020*. Bogotá: DANE. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/deficit-habitacional>
- Departamento Nacional de Planeación [DNP]. (2018). *Plan Nacional de Desarrollo (2018-2022)*. Bogotá: DNP. Obtenido de <https://www.dnp.gov.co/DNPN/Paginas/Plan-Nacional-de-Desarrollo.aspx>
- Electrificadora de Santander [ESSA]. (2019). *Informe de gestión 2019*. Bucaramanga: ESSA. Obtenido de <https://www.essa.com.co/site/Portals/0/documentos/transparencia-ita/transparencia-essa/informes-de-sostenibilidad/Informe-de-gestion-2019.pdf>
- Fedesarrollo. (2018). *Mercado eléctrico en Colombia: Transición hacia una arquitectura*. Bogotá: La Imprenta Editores S.A. Obtenido de [https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/3694/CDF\\_No\\_68\\_Novimbre\\_2018.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/3694/CDF_No_68_Novimbre_2018.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- Granja, S. (11 de Septiembre de 2020). Colombia, uno de los países con más dificultades en acceso a internet. *El Tiempo*, pág. 1. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/tecnosfera/novedades-tecnologia/internet-calidad-de-conexion-en-colombia-con-mas-dificultades-en-el-mundo-529850#:~:text=Entre%20estos%2C%20Colombia%20tiene%20uno,como%20otros%20tantos%20de%20Asia>.
- López, A. C. (2019). *Consideraciones sobre el sector de agua potable y saneamiento básico en Colombia*. Departamento Nacional de Planeación. Obtenido de <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Estudios%20Economicos/Consideraciones%20sobre%20el%20Sector%20de%20agua%20potable%20y%20saneamiento%20b%C3%A1sico.pdf>
- Ministerio de Vivienda. (2020). *Política de vivienda rural*. Bogotá: Ministerio Vivienda Ciudad y Territorio - MVCT. Obtenido de <https://www.minvivienda.gov.co/sites/default/files/2020-11/anexo-i.-politica-publica-de-vivienda-de-interes-social-rural.pdf>
- Organización Internacional del Trabajo. (s.f.). *Organización Internacional del Trabajo*. Obtenido de [https://www.ilo.org/americas/temas/sector-rural-y-desarrollo-local/WCMS\\_713607/lang-es/index.htm#:~:text=La%20proporci%C3%B3n%20del%20empleo%20informal,que%20en%20las%20C3%A1reas%20urbanas.&text=Tambi%C3%A9n%20se%20destaca%20que%20cerca,la%20industria%2](https://www.ilo.org/americas/temas/sector-rural-y-desarrollo-local/WCMS_713607/lang-es/index.htm#:~:text=La%20proporci%C3%B3n%20del%20empleo%20informal,que%20en%20las%20C3%A1reas%20urbanas.&text=Tambi%C3%A9n%20se%20destaca%20que%20cerca,la%20industria%2)
- Restrepo, J. (2016). *Índice departamental de competitividad*. Bogotá: Universidad del Rosario. Obtenido de [https://compite.com.co/wp-content/uploads/2016/07/CPC\\_IDC-2016.pdf](https://compite.com.co/wp-content/uploads/2016/07/CPC_IDC-2016.pdf)
- Santander Competitivo. (2019). *Índice de Competitividad Municipal para Santander 2019*. Bucaramanga. Obtenido de <http://santandercompetitivo.org/biblioteca-de-documentos/competitividad-en-colombia/indice-departamental-de-competitividad-2019pdf/>