

Formulación de presupuesto participativo en obras civiles para el corregimiento de Poponte, municipio de Chiriguaná, vigencia 2020-2023

Roneel Cáceres Mojica¹

Elda Josefina Rojas Moreno²

Revisado por Maryi Yurany Olarte Dueñas³

19 de octubre del 2020

Resumen

Este proyecto de investigación consiste en conceptualizar los antecedentes de los Presupuestos Participativos y, de igual manera, la formulación del presupuesto en obras civiles para el corregimiento de Poponte, utilizando herramientas de tipo cualitativo, tales como grupo de enfoque y encuesta dirigida a líderes sociales y Junta de Acción Comunal. Se desarrollo mediante un análisis descriptivo, que permitió identificar la necesidad de construcción de la vía del centro de Acopio a Poponte, lo que originó la construcción de este Presupuesto Participativo Obras Civiles, como apoyo a la comunidad del corregimiento que lo presentará al gobierno del municipio de Chiriguaná en el período 2020-2023, con el fin de contribuir al desarrollo de la región y el alcance de los objetivos estratégicos de desarrollo humano, integral y sostenible.

Palabras clave: Presupuestos participativos, corregimiento Poponte, obras civiles, participación ciudadana.

¹ Estudiante, Facultad de Economía, Esp. Finanzas Públicas, Universidad Santo Tomás, Bucaramanga.

² Estudiante, Facultad de Economía, Esp. Finanzas Públicas, Universidad Santo Tomás, Bucaramanga.

³ Docente y Coordinadora Observatorio Socioeconómico de Santander. Bucaramanga, 2020.

Este documento es resultado de la tesis de investigación para optar por el título de Especialista en Finanzas Públicas.

Abstract

This research project consists of conceptualizing the antecedents of Participatory Budgets and in the same way the Formulation of the Budget in Civil Works for the township of Poponte using qualitative tools such as focus group and survey directed to social leaders and Board of Action Communal. It is developed through a descriptive analysis, which allowed to identify the need to build the road from the center of Acopio to Poponte, which led to the construction of this Participatory Civil Works Budget, as support to the community of the district that will present it to the government of the Municipality of Chiriguaná in the period 2020-2023, in order to contribute to the development of the region and the achievement of the strategic objectives of human, integral and sustainable development.

Keywords: Participatory budgeting, Poponte village, civil works, citizen participatio,

1. Introducción

En Colombia, las municipalidades distritales son órganos de gobierno local que se rigen por presupuestos participativos anuales, como instrumentos de administración y gestión. Se formulan, aprueban y ejecutan conforme a la ley de la materia, y en concordancia con los planes de desarrollo concertados de su jurisdicción para lo cual regulan la participación vecinal en la formulación de los presupuestos participativos.

Consecuente con los fundamentos anteriores en Colombia se ha debilitado la participación ciudadana porque no hay una oferta articulada que incentive a los ciudadanos. Cada vez son menos los ciudadanos vinculados a organizaciones o grupos sociales, el tema presupuestal es muy grave, no se sabe cuál es el monto de los recursos invertidos realmente en promover la participación.

Y, aunque el Plan de Desarrollo del municipio de Chiriguaná establece que fue elaborado con la participación de las comunidades, las cuales evidenciaron las principales necesidades del territorio con un enfoque encaminado a cerrar las brechas sociales (Plan de Desarrollo Chiriguaná, 2016). La triste realidad es que la población de estudio de la presente investigación

tiene muy baja participación, y entre sus causas se podría mencionar que sus líderes políticos no definen de manera participativa un rubro para que la población pueda decidir qué obras civiles deberían realizarse para mejorar las condiciones socioeconómicas en las que viven,

A pesar de que el gobierno local dentro de sus planes de desarrollo han considerado al corregimiento de Poponte como un eje estratégico de desarrollo agrícola para la región, hoy día no se han realizado los esfuerzos necesarios para que el campesinado pueda desarrollar de la mejor manera esta actividad, la falta de vías de acceso desde el centro urbano hasta el sector de Mula media, donde la comunidad ha establecido un centro de acopio local, ha dificultado que se aproveche este importante eje productivo, ya que no es posible trasladar el fruto de sus cultivos de una forma ágil y eficiente para su destino final. (Plan de Desarrollo 2012 - 2015).

En este trabajo se analizará las principales necesidades de infraestructura en obras civiles de población del corregimiento de Poponte, municipio de Chiriguaná, se establecerán los programas para suplir las necesidades de infraestructura identificadas en el corregimiento y se estructurarán partidas presupuestales para implementar los programas de infraestructura en obras civiles en el corregimiento de Poponte.

2. Marco referencial

2.1 Marco teórico conceptual

La raíz de la historia de los presupuestos participativos inicia en Brasil a finales de la década de los años 80 del S. XX, en el cual la localidad de Porto Alegre fue pionera en esta grandiosa práctica, actuando como ente ejemplar para otros municipios latinoamericanos. De esta referencia emblemática de la ciudad de Porto Alegre con el presupuesto participativo es necesario resaltar el que no solo busca promover la participación del pueblo de forma espontánea o simplemente aceptar los elementos de la democracia formal.

Colombia lleva algo más de una década realizando entrenamientos de Presupuesto Participativo en algunos municipios del país. La Constitución Política de 1991, propone varios mecanismos de participación, de esta forma las personas, lograrán hacer parte de las decisiones, ejercer el control sobre los recursos que la administración pública tiene a su cargo para satisfacer las necesidades básicas de los ciudadanos.

En la presente investigación se concluye que entidades internacionales, globales, locales se suman al proceso, notándose un evidente aumento continuo en las estructuras participativas. El presupuesto participativo destaca que la administración transparente y democrática de los patrimonios es el camino más seguro para contrarrestar la corrupción y el mal manejo de los fondos públicos, ya que a través de este se vincula armónicamente a la ciudadanía para que opine, sea partícipe y veedor de los programas desarrollados por el ejecutivo dentro de sus presupuestos.

Mediante la realización de revisión de literatura a través de las plataformas Redalyc, Ebsco y Google académico, se encontraron estudios relacionados con presupuestos de ingresos y gastos del departamento del César. Entre ello, se evidencia el Convenio No. 006 del año 2014 realizado entre la Alcaldía del Municipio de Aguachica con la Federación Comunal del César, el que su objeto es capacitar y formar líderes en Presupuesto Participativo, en pro del fortalecimiento representativo del municipio; pero a la fecha no se tiene evidencia material de procesos adelantados en este sector.

Se observa que en el Plan de Desarrollo del Municipio de Chiriguaná 2016-2019 se indica que fue construido con aporte de la comunidad a través de convocatorias a los diferentes sectores económicos y sociales del municipio, mediante espacios de participación social de los corregimientos de Poponte, La Aurora, La Sierra, Rincón Hondo y la cabecera municipal de Chiriguaná.

1. ***Definiciones de presupuestos participativos.*** Según Unda y Ramírez (2000) pensar en hablar de Presupuestos Participativos es activar el tema de la participación que apunta a suscitar la inclusión de la comunidad en general en el proceso toma de decisiones en diversos procesos y espacios de la vida social.

1.1 ***Características.*** Según Santos Boaventura de Sousa (2004) dentro de las características que integran un presupuesto participativo se encuentran dos principales que se mencionan a continuación:

a. ***Participativo.*** Refiere a que permite la participación de la comunidad para la toma de decisiones y de las acciones destinadas a alcanzar objetivos considerados en el presupuesto y en los planes de desarrollo concertados.

b. **Concertado**-Permite la interacción de los diferentes actores sociales, identifica los intereses, problemas y soluciones en determinado territorio y grupo social para fijar las acciones que resuelvan dichos problemas.

1.2 **Etapas del presupuesto.** El papel o rol del Gobierno es decisivo en cada etapa del proceso, tanto durante la definición de las prioridades presupuestarias, en la viabilidad técnica, legal y financiera de las propuestas de la ejecución de las decisiones. El gobierno local facilita el proceso, mientras que el alcalde lo legitima políticamente; por tanto, para la elaboración de un Presupuesto Participativo se destacan nueve etapas (“Ver” figura 1) (Ministerio del Interior, 2017).

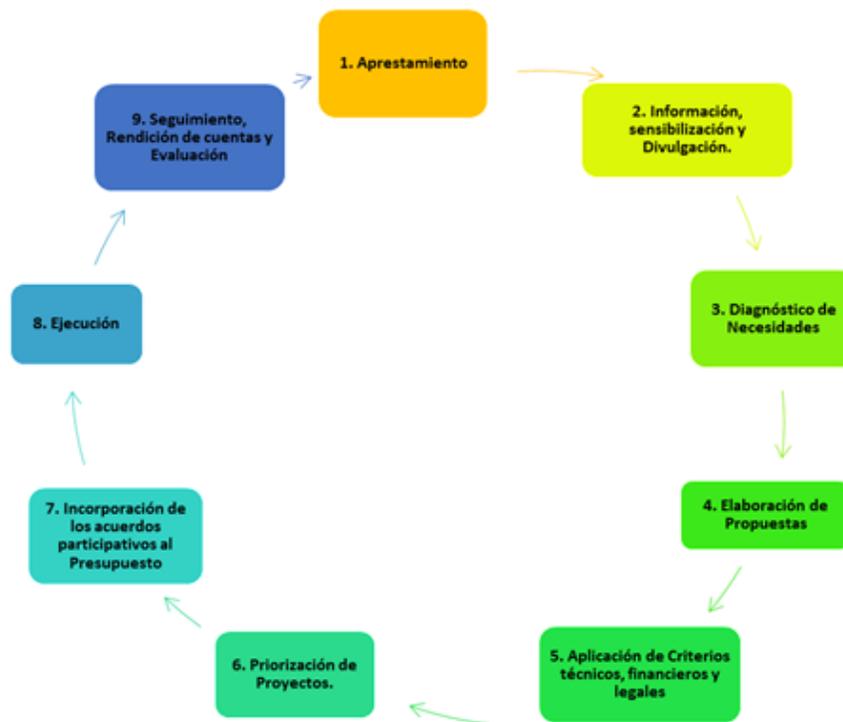


Figura 1. Etapas del Presupuesto Participativo. Adaptado de Instructivo Presupuestos Participativos Ministerio del Interior,2017.

1.3 **Componentes del Sistema Presupuestal en Colombia.** según Decreto 111 de 1996 Ley Orgánica Presupuestaria. Conforme al artículo 352 de CP corresponde a la Ley Orgánica del Presupuesto la regulación de la programación, aprobación, modificación, ejecución de los

presupuestos de la Nación, de las entidades territoriales y de los entes descentralizados de cualquier nivel administrativo, (Pública, 2017).

La cobertura del Estatuto Orgánico de Presupuesto, según lo dispone el artículo 3 del Decreto 111 de 1996, consta de dos niveles: un primer nivel corresponde al presupuesto general de la nación, compuesto por los presupuestos de los establecimientos públicos del orden y el presupuesto nacional.

Un aspecto significativo del régimen presupuestal aplicable al presupuesto general de la nación es que se concibe como un sistema que articula tres elementos esenciales: Plan Financiero (componente del Marco Fiscal de Mediano Plazo establecido en la Ley 819 de 2003), Plan Operativo Anual de Inversiones y un Presupuesto Anual dispuesto por el artículo 6 del Decreto 111 de 1996.

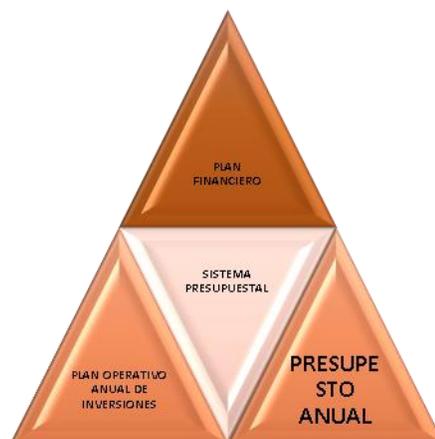


Figura 2. Sistema Presupuestal Colombiano.

Adaptado de Bases para la Gestión del Sistema Presupuestal-DNP 2017.

3. Método

La presente investigación será de tipo mixto, puesto que de acuerdo con Hernández Sampieri Roberto (2018), un estudio de este tipo se define como una representación de procesos sistemáticos, empíricos y críticos de investigación e implican la recolección y el análisis de datos, tanto cuantitativos como cualitativos, así como su integración o discusión conjunta, para realizar inferencias producto de toda la información recabada (denominadas metainferencias) y lograr un mayor entendimiento del fenómeno bajo estudio.

Su alcance es descriptivo, ya que busca especificar propiedades y características importantes de cualquier fenómeno que se analice. Describe tendencias de un grupo o población. Estos estudios sirven fundamentalmente para descubrir y prefigurar por Los estudios descriptivos son útiles para mostrar con precisión los ángulos o dimensiones de un fenómeno, suceso, comunidad, contexto o situación. En esta clase de estudio el investigador debe ser capaz de definir, o al menos visualizar, qué se medirá (qué conceptos, variables, componentes, etc.) y sobre qué o quiénes se recolectarán los datos (personas, grupos, comunidades objetos, animales, hechos).

Así para el presente proyecto aplica el alcance descrito anteriormente, puesto que se hará una socialización con la comunidad del corregimiento de Poponte sobre la temática del proyecto que se va a ejecutar, para lo cual se realizarán reuniones con la comunidad y se aplicarán encuestas las que se expresen las principales necesidades de dicho corregimiento, de igual manera se hará un diagnóstico que contemple las necesidades de infraestructura en el corregimiento y se elaborará el presupuesto del proyecto que requiera mayor urgencia, y así de esta manera se presentará a la Alcaldía Municipal de Chiriguana para su respectivo estudio y aprobación.

3.1 Fases de la investigación

Para el diseño de la metodología de esta investigación se tomará como base el instructivo de Presupuestos Participativos, establecidos por el Ministerio del Interior, el cual busca brindar información básica a los territorios sobre el proceso democrático de deliberación, toma de decisiones y monitoreo de recursos públicos designados para este proceso. (Ministerio del Interior, 2017) que se identificará, es importante destacar para visualizar lo que significa y



Figura 3. Lineamientos del Presupuesto Participativo. Adaptado de Instructivo Presupuestos Participativos-Mininterior, 2017.

3.2 Caracterización de la población

Una vez se ha definido cuál será la unidad de muestreo/análisis, se procede a delimitar la población que va a ser estudiada y sobre la cual se pretende generalizar los resultados. La población es el conjunto de todos los casos que concuerdan con una serie de especificaciones; debe situarse claramente por sus características y contenido, lugar y tiempo. (Sampieri, 2014). La población objeto de estudio son los 1252 (Sisben, 2019) habitantes mayores de 18 años corregimiento de Poponte, municipio de Chiriguana, se pretende realizar un diagnóstico de las principales necesidades que presenta esta comunidad, para lo cual se desarrollará una encuesta a las personas que asistan a la reunión de socialización del proyecto para el presupuesto participativo de obras civiles.

3.3 Definición de la muestra

La muestra es un subgrupo de la población de interés sobre el cual se recolectarán datos, y que tiene que definirse de antemano con precisión, además debe ser representativo de la población. (Sampieri, 2014). En esta investigación la muestra es de tipo no probabilístico, puesto que se realizará a los habitantes del corregimiento Poponte del municipio de Chiriguana (César), en donde se van a priorizar las necesidades en cuanto a obras civiles para este corregimiento y según Sampieri (2004) la muestra no probabilística es un subgrupo de población en la que la elección de los elementos no depende de la probabilidad, sino de las características de la investigación.

Para calcular la muestra de poblaciones finitas utilizaremos la siguiente fórmula: la recolección de datos del proyecto de investigación se ha realizado una revisión abierta de documentos dedicados a exponer diversos puntos de vista en relación con los efectos de una pandemia en la economía, como también documentos sobre el tema por investigar. Debido a que se trata únicamente de una revisión bibliográfica, la investigación toma un enfoque cualitativo. Para la recolección de la bibliografía, se consideran óptimos los artículos que tengan afinidad con lo siguiente:

$$n = \frac{N \times Z^2 \times p \times q}{d^2 \times (N - 1) + Z^2 \times p \times q}$$

Donde:

N=Total de la población: 1252

Z= 1.96 al cuadrado (con una seguridad del 95%)

p = proporción esperada (en este caso 5%=0.05)

q = 1-p (en este caso 1-0.05= 0.95)

d = precisión (en esta investigación se utilizará un 5%= 0.05)

$$n = \frac{1252 \times (1.96)^2 \times (0.05 \times 0.95)}{(0.05)^2 \times (1252 - 1) + (1.96)^2 \times (0.05 \times 0.95)}$$

$$n = \frac{1252 \times 3.8416 \times 0.0475}{(0.0025 \times 1251) + (3.8416 \times 0.0475)}$$

$$n = 69$$

Es decir, que para el desarrollo de la investigación se toma como población objetivo a 69 personas del corregimiento Poponte.

En este proyecto de investigación se ha utilizado en primera medida fuente de información primaria, puesto que se ha tenido contacto directo con los habitantes del corregimiento de Poponte municipio de Chiriguaná en donde se han extraído las principales necesidades en cuanto a obras civiles se refiere, cabe resaltar que el aporte que nos ha brindado esta comunidad ha sido de gran valor para el desarrollo del proyecto y así de esta manera poder priorizar la necesidad más urgente que necesita esta comunidad para mejorar su calidad de vida y la sus habitantes.

3.4 Herramientas de recolección

Las técnicas constituyen el conjunto de mecanismos, medios o recursos dirigidos a recolectar, conservar, analizar y transmitir los datos de los fenómenos sobre los cuales se investiga. Por consiguiente, las técnicas son procedimientos o recursos fundamentales de

recolección de información de los que se vale el investigador para acercarse a los hechos y acceder a su conocimiento. (Abril, 2008).

Por tanto, para el desarrollo de esta investigación y la recolección de la información se utilizó la metodología de Grupo de Enfoque con la comunidad del corregimiento de Poponte, municipio de Chiriguaná y la encuesta aplicada a la comunidad del corregimiento.

Otra fuente principal de información fue la encuesta realizada a la comunidad de Poponte en donde participaron líderes sociales, presidente de Junta de Acción comunal, y comunidad en general, se encuentra estructurada en primer lugar con datos socio-demográficos, en segundo lugar, la participación en presupuestos participativos y control ciudadano, y, finalmente, la identificación de las necesidades de esta comunidad.

De igual manera se realizó encuesta para identificar las necesidades más importantes respecto a obras civiles para el corregimiento.

4. Resultados de investigación

En el corregimiento de Poponte, municipio de Chiriguaná a través de encuesta y grupo focal realizada a líderes comunales, presidente de Junta Acción Comunal y comunidad en general se identificaron varias necesidades para la población, tales como: mejoramiento del Centro de Salud, construcción de vivienda a población vulnerable, mejoramiento y adecuación de polideportivo para centro educativo, las cuales están encaminadas no solamente a infraestructura sino a educación, vivienda, salud, para de esta manera restablecer los derechos y mejorar la calidad de vida de dicha población, entre algunas necesidades se identificaron temas de Grupos vulnerables, Recreación y Deporte e Infraestructura.

Igualmente se identificaron necesidades relacionadas con obras civiles para el corregimiento, teniendo en cuenta que es el objeto del Proyecto de Investigación, logrando identificar a través de la encuesta la construcción de vía al centro de Acopio, la cual comunica a la cabecera de este corregimiento con la vereda Mochila Baja, y de menor impacto, tales como: la pavimentación de las calles del corregimiento de Poponte.

Como complemento de las anteriores necesidades identificadas de forma documental, se debe referenciar que a partir de los resultados de una encuesta aplicada, cuyo objeto además de la

caracterización sociodemográfica permite identificar algunas necesidades que la población ha priorizado para el tema específico de la investigación.

4.1 Necesidades identificadas

Poponte es una comunidad de un alto grado de vulnerabilidad, en donde su población presenta necesidades básicas insatisfechas, en lo que tiene que ver con el sector salud al no tener un propio centro de salud, en el sector vivienda se percibe un alto grado de carencia de vivienda digna, esto derivado a la falta de oportunidades y de percepción de bajos recursos financieros, debido a que sus fuentes de ingresos son mínimas, en el sector de Agua potable y Saneamiento básico, aunque esta comunidad posee varias fuentes hídricas y es de sus tierras que se suministra el agua a los corregimientos de Rincón Hondo, La Sierra e inclusive a la cabecera municipal, se ha notado un desmejoramiento sustancial de sus fuentes hídricas, debido a la explotación minera, explotación del río la Mula y cultivo de palma africana, respecto al sector educativo no solo esta comunidad se encuentra ante la falta de oportunidades para tener continuidad en sus estudios técnicos y superiores, sino que también el municipio de Chiriguana en general no cuenta con una sede de educación superior, y por último, encontramos, el sector de infraestructura, que es el tema central de esta la investigación, encontrándose bastante afectado al no contar con la accesibilidad adecuada en lo que se refiere a las vías terciarias o caminos veredales y en el caso en particular la vía que conduce del Centro de Acopio al corregimiento de Poponte, ubicado en la vereda Mochila Baja, un punto de gran relevancia para el transporte de los productos agrícolas que no solo abastecen la comunidad chiriguana sino también a la región Caribe.

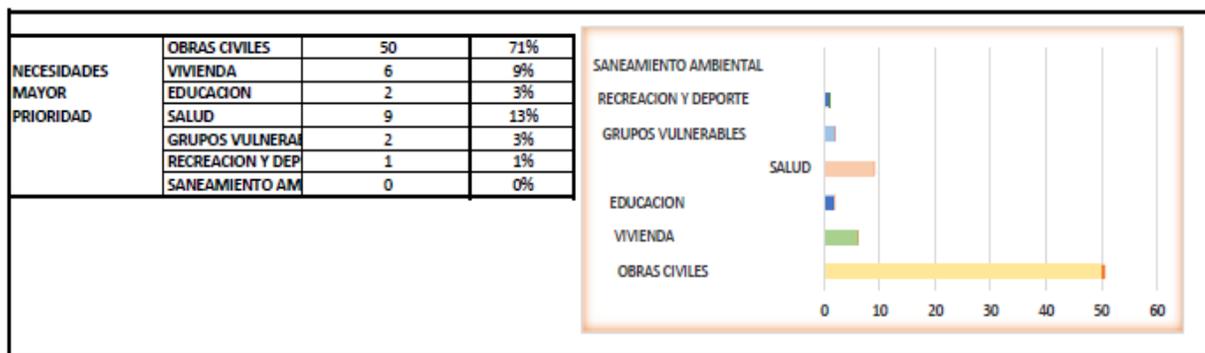


Figura 4. Distribución porcentual de las necesidades de mayor prioridad en el corregimiento Poponte.

Elaborada por autor de acuerdo con encuesta.

En cuanto a la priorización de necesidades se observa que el 71% consideran que es más urgente la construcción de obras civiles, seguida del 13% del sector salud, 9% de vivienda, el 3% para el sector educación y grupos vulnerables y el sector de recreación y deportes con un 1% como la de menos impacto para la comunidad. Es de anotar que se prioriza mayor necesidad las obras civiles, tales como la pavimentación de las diferentes calles del corregimiento, construcción y mejoramiento de las viviendas y la construcción de la vía al Centro de Acopio, la cual percibieron como la de mayor importancia, ya que esta es el eje principal para que sus pobladores lleven con mayor facilidad sus productos agrícolas a los demás corregimientos, la cabecera municipal y ventas al por mayor para ser distribuidos en otros departamentos.

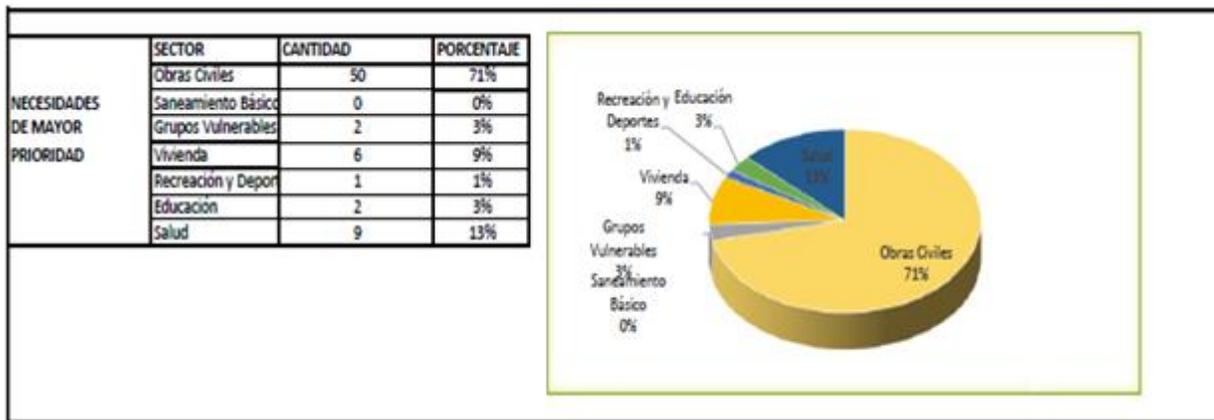


Figura 5. Distribución porcentual de las necesidades de mayor prioridad por sectores.

Elaborada por Autor de acuerdo con encuesta.

Respecto a la identificación de las principales necesidades del corregimiento de Poponte, la encuesta arroja como resultado que el 71% se encuentra concentrado en el sector de infraestructura en diferentes tipos de obras civiles, el 13% en el sector salud, el 9% en el sector vivienda, y en un porcentaje mínimo del 3% en el sector educación y sector de grupos vulnerables y finalmente 1% en el sector de recreación y deportes. En esta comunidad se evidencia que es de vital importancia la realización de proyectos de infraestructura en obras civiles, puesto que son obras que contribuyen con el crecimiento económico y el desarrollo de su población de igual manera ayudan a que sus habitantes tengan mejoramiento en su calidad de vida.

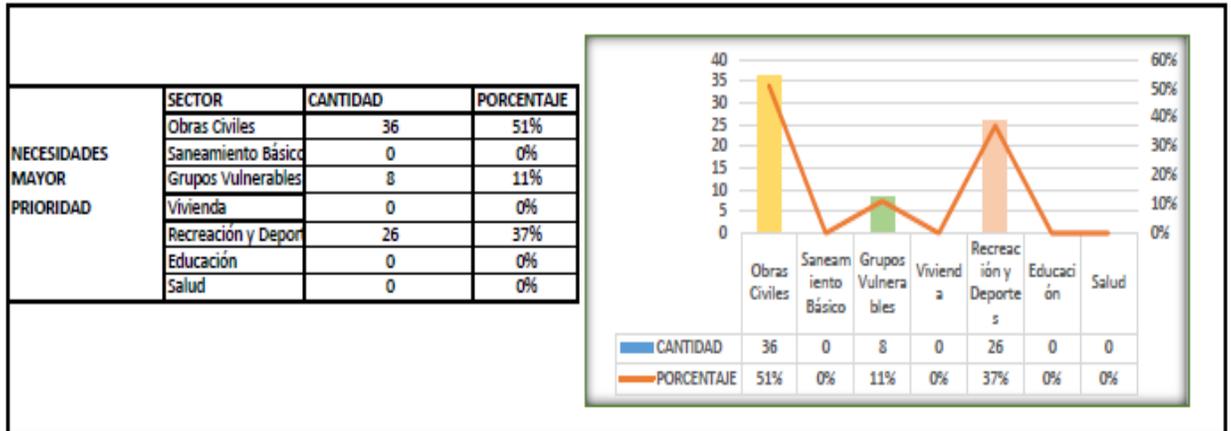


Figura 6. Distribución porcentual de necesidades de mayor relevancia en el corregimiento de Poponte.
Elaborada por autor de acuerdo con encuesta.

Respecto a las necesidades identificadas de acuerdo con los diferentes sectores nos arroja como resultado que el 51% está centrado en el sector de obras civiles, el 37% en el sector de recreación y deportes, y el 12% en grupos vulnerables. Esto indica que el corregimiento de Poponte percibe como una de sus mayores necesidades el tema de obras civiles, ya sea tanto en construcciones y mejoramiento de vivienda, centro de salud y colegios, y en lo que respecta a la pavimentación total de las calles de la población y las vías terciarias de acceso a dicho corregimiento, que en la actualidad se encuentran en pésimo estado, y ha sido una de las necesidades que siempre sus habitantes han requerido con urgencia, pero a la fecha no se ha visto ningún pronunciamiento por parte de la Alcaldía Municipal, ni del departamento, mucho menos a nivel nacional.

4.2 Establecer programas para suplir necesidades de infraestructura en el corregimiento de Poponte

Para establecer los programas se realizó una revisión a los Planes de Desarrollo para identificar cuáles han sido las acciones o programas desarrollados frente al tema de la infraestructura, los cuales se encuentra plasmados en:

- Plan de Desarrollo Municipio Chiriguana 2012-2015

Este plan se basaba en 5 locomotoras para jalonar el avance: infraestructura, vivienda, agro, minería e innovación.

Infraestructura: El propósito nacional es adelantar un plan agresivo de inversión pública y privada en infraestructura, para llevar a Colombia a un estadio más alto de integración entre sus regiones, de comunicación con el exterior y de elevación de su competitividad. En el sólo campo de dobles calzadas, propone completar 2.000 kilómetros en el cuatrienio.(Plan de Desarrollo Alcaldía de Chiriguaná 2012-2015, 2012).

Finalmente, de acuerdo con el diagnóstico que se ha realizado a través de la encuesta aplicada a la población de Poponte, se establece que algunos de los programas que podrían suplir las obras civiles podría ser los siguientes:

PROGRAMA: TRANSPORTANDO DESARROLLO Y PAZ
SUBPROGRAMA: Una mejor infraestructura y Transporte Para Todos

OBJETIVO	INDICADOR	OBJETO
Mejor accesibilidad del Transporte	Kilómetros de la red vial pavimentados	Mejoramiento y Pavimentación en Placa Huella de la vía Poponte-Vereda Mochila sector la Y de Poponte Centro de Acopio del k0+000 al k5+240 En el Municipio de Chiriguana, Departamento del Cesar.

Figura 7. Programas que podrían suplir las obras civiles, adaptado del Plan de desarrollo Chiriguana, 2016-2019.

4.3 Estructurar partidas presupuestales para implementar los programas de infraestructura en obras civiles en el corregimiento de Poponte Municipio, de Chiriguaná

El municipio de Chiriguaná cuenta con un Presupuesto Anual de Ingresos y Gastos el cual está dividido por sectores: Educación, Salud, Agua Potable y Saneamiento Básico, Deporte y Recreación, Cultura, Servicios Públicos diferentes acueducto, alcantarillado y aseo, Vivienda, Agropecuario, Transporte, Ambiental, Centro de Reclusión, Prevención y Atención de Desastres, Promoción del desarrollo, Atención a Grupos Vulnerables-Promoción Social, Equipamiento, Desarrollo Comunitario, Fortalecimiento Institucional, Justicia y Seguridad. Dentro del Sector de Transporte se encuentra inmerso todo lo relacionado con la infraestructura y, por ende, es allí donde se encuentran presupuestados los rubros relacionados con obras civiles que para este proyecto nos compete.

Respecto a la elaboración de los presupuestos de Obra Civil se debe tener en cuenta que para el caso que nos corresponde, esta es una obra horizontal, ya que se parte desde un punto fijo sobre la superficie terrestre y se va construyendo a lo largo de la misma superficie hacia otro

punto fijo, para comenzar a hablar sobre la elaboración del presupuesto se debe tener claro que para esto antes y después del presupuesto, se dan actividades de programación en donde se involucra la formulación de un plan de acción para la ejecución y definición de los recursos necesarios para lograr en tiempo, costo y calidad acorde a especificaciones previas.

Es de anotar que para la elaboración se deben tener en cuenta que dicho presupuesto involucra unos costos directos que son los relacionados directamente con la obra, tales como: materiales, mano de obra, herramientas y equipo necesario para la realización de la obra, y unos costos indirectos que son los que no se relacionan directamente con la obra, como: gastos de administración de oficinas, impuestos y utilidad.

1 TRABAJOS PRELIMINARES						
1.1	200.1P	LOCALIZACIÓN, TRAZADO Y REPLANTEO TOPOGRAFICO	m2	25,476.84	\$ 2,218.88	\$ 56,530,022.51
1.2	310.1	CONFORMACIÓN DE LA CALZADA EXISTENTE	m2	25,476.84	\$ 834.94	\$ 21,271,738.95
1.3	230.1	MEJORAMIENTO DE LA SUB RASANTE CON ADICIÓN DE MATERIALES	m2	25,476.84	\$ 2,403.48	\$ 61,232,994.34
1.4	200.2	DESMONTE Y LIMPIEZA EN ZONA NO BOSCOSA	Há	8.76	\$ 1,135,859.22	\$ 9,950,127
SUBTOTAL TRABAJOS PRELIMINARES						\$ 148,984,882.54
2 MOVIMIENTOS DE TIERRA						
2.1	210.2.2	EXCAVACIÓN EN MATERIAL COMÚN DE LA EXPLANACIÓN CANALES Y PRÉSTAMOS.	m3	1,351.00	\$ 9,415.99	\$ 12,720,998.28
2.2	220.1	TERRAPLENES	m3	2,035.00	\$ 11,510.91	\$ 23,424,706.38
2.3	900.2P	TRANSPORTE DE MATERIALES SIN CLASIFICAR DE LA EXPLANACIÓN CANALES Y PRÉSTAMOS.	m3xKm	14,983.80	\$ 1,623.01	\$ 24,318,922.58
SUBTOTAL MOVIMIENTOS DE TIERRA						\$ 60,464,627.24
3 CAPAS GRANULARES						
3.2	320.2	SUB BASE GRANULAR CLASE B	m3	5,095.37	\$ 142,796.38	\$ 727,600,125.50
SUBTOTAL CAPAS GRANULARES						\$ 727,600,125.50
4 CONSTRUCCIÓN DE PLACA HUELLA						
4.1	630.4	CONCRETO RESISTENCIA 21 MPÁ (CLASE D), ESPESOR 0,15 M - PLACA HUELLAS	m3	1,322.51	\$ 554,230.09	\$ 732,976,842.21
4.2	630.7	CONCRETO RESISTENCIA 14 MPÁ (CLASE G) CICLÓPEO ESPESOR 0,15 M	m3	660.24	\$ 328,541.43	\$ 216,916,191.23
4.3	201.21P	EXCAVACIÓN MANUAL PARA VIGAS RIOSTRAS	m3	241.81	\$ 48,031.26	\$ 11,614,324.58
4.4	630.4	CONCRETO RESISTENCIA 21 MPÁ (CLASE D) PARA VIGAS RIOSTRAS	m3	482.68	\$ 554,230.09	\$ 267,515,778.67
4.5	630.4	CONCRETO RESISTENCIA 21 MPA (CLASE D) PARA BORDILLO	m3	1,087.30	\$ 554,230.09	\$ 602,614,374.22
4.5	630.4	CONCRETO RESISTENCIA 21 MPA (CLASE D) PARA CUNETAS-BERMA	m3	864.60	\$ 554,230.09	\$ 479,187,333.72
4.6	640.1	ACERO DE REFUERZO FY = 4200 MPA PARA PLACAS, RIOSTRAS Y DENTELLONES	Kg	204,241.15	\$ 5,337.75	\$ 1,090,188,836.38
SUBTOTAL CONSTRUCCIÓN DE PLACA HUELLA.						\$ 3,401,013,681.01
5 CONSTRUCCIÓN DE ALCANTARILLAS EN CONCRETO						
5.1	201.21P	EXCAVACIÓN MANUAL 1,80 M * 1,40 M * 2,20 m.	m3	1,061.28	\$ 48,031.26	\$ 50,974,614.18
5.2	630.7	CONCRETO DE RESISTENCIA 14 Mpa (CLASE F) SOLADOS Y ATRAQUES.	m3	171.03	\$ 355,162.17	\$ 60,743,652.55
5.3	630.4	CONCRETO RESISTENCIA 21 Mpa (CLASE D) PARA CAJA	m3	76.62	\$ 554,230.09	\$ 42,465,608.12
5.4	640.1	ACERO DE REFUERZO DE 4200 KG/CM² (60.000 PSI) PARA CAJA	Kg	9,571.20	\$ 5,337.75	\$ 51,088,701.60
5.1	201.21P	EXCAVACIÓN MANUAL 4,5 M * 2,1 M * 1,6 M PARA CABEZALES	m3	453.60	\$ 48,031.26	\$ 21,786,978.92
5.2	630.7	CONCRETO RESISTENCIA 14 Mpa PARA SOLADOS EN MUROS Y CABEZALES	m3	15.42	\$ 355,162.17	\$ 5,475,071.71
5.3	630.4	CONCRETO RESISTENCIA 21 Mpa PARA MUROS Y CABEZALES.	m3	108.04	\$ 554,230.09	\$ 59,881,066.54
5.4	640.1	ACERO DE REFUERZO DE 4.200 Mpa PARA CABEZAL	Kg	3,301.20	\$ 5,337.75	\$ 17,620,990.23
5.5	630.4	TUBERÍA DE CONCRETO REFORZADO 21 MPA DE 900 MM DE DIAMETRO INTERIOR	m	150.00	\$ 447,491.58	\$ 67,123,736.37
SUBTOTAL CONSTRUCCIÓN DE ALCANTARILLAS EN CONCRETO .						\$ 377,160,420.21

6 OBRAS DE SEÑALIZACIÓN Y SEGURIDAD							
6.1	710.1		SEÑALES VERTICALES DE TRÁNSITO GRUPO II	UND	20.00	\$ 184,864.74	\$ 3,697,294.87
6.2	710.2		SEÑALES DE TRÁNSITO GRUPO V (INFORMATIVAS)	UND	5.00	\$ 564,517.51	\$ 2,822,587.56
SUBTOTAL							\$ 6,519,882.42
SUB TOTAL OBRAS							\$ 4,721,743,618.92

Figura 8. Presupuesto de obra, costos directos vía Poponte-Centro Acopio. Elaborado por autores.

Esta figura contiene el presupuesto de obra de la vía del Centro de Acopio a Poponte, el cual contiene los costos directos de esta obra, tales como los materiales que se necesitan para la elaboración de la vía, al valor total del presupuesto de obra ascienden a la suma de \$4.721.743.618.

Cantidad	Concepto	Categoría	Factor multiplicador	Dedicación H - mes	Valor Salario	Meses	Valor total
(A) COSTOS DIRECTOS DE PERSONAL							
1	Ing. Director de Interventoría	2	1.99	50.00%	\$ 8,105,000	7	\$ 56,451,325
1	Ing. Especialista en vías y pavimentos	3	1.99	40.00%	\$ 6,837,000	7	\$ 38,095,764
1	Ing. Residente	5	1.99	100.00%	\$ 5,250,000	7	\$ 73,132,500
1	Topógrafo Inspector		1.99	50.00%	\$ 2,282,000	7	\$ 15,894,130
1	Cadenero 1		1.99	50.00%	\$ 1,420,000	7	\$ 9,890,300
TOTAL COSTO DIRECTOS DE PERSONAL							\$ 193,464,019
Cantidad	Concepto				Valor Salario	Meses	Valor total
(B) COSTOS INDIRECTOS Y DE ORGANIZACIÓN							
1	Alquiler de Vehículo tipo campero o similar incluye gasolina y mantenimiento de vehículo				\$ 3,000,000	7	\$ 21,000,000
1	Equipo topográfico (incluye tránsito, nivel, estación, elementos complementarios, gps precisión)				\$ 4,022,832	7	\$ 28,159,824
1	Ensayos de Laboratorio: próctor estandar y modificado, CBR, granulometría y tamizado.				\$ 3,942,000	7	\$ 27,594,000
1	Campamentos incluye comunicación y serv. Públicos				\$ 1,016,773	7	\$ 7,117,411
1	Papelería y Edición de Informes (Incluye Reproducción doc. Y Fotografía)				\$ 668,776	7	\$ 4,681,434
TOTAL COSTO INDIRECTOS Y DE ORGANIZACIÓN							\$ 88,552,669
COSTO BASICO = (A+B)							\$ 282,016,688
IMPUESTO AL VALOR AGREGADO (IVA)						19.0%	\$ 53,583,171
COSTO TOTAL = COSTO BASICO + IVA							\$ 335,599,858

Figura 9. Presupuesto de Interventoría. Elaborado por autores.

El costo para este proyecto de la interventoría oscila en \$335.599.858 de los valores correspondientes a los salarios y tarifas de equipos de empleados se realiza mediante el IPC el cual es actualizado anualmente por el DANE y este es el valor, que es aplicado a cada una de las categorías que se emplean en un presupuesto de interventoría.

Es decir, que al sumar los tres grandes valores, tanto del presupuesto de obra de costo directos más el presupuesto de costos indirectos y el de interventoría, estos valores conforman el Costo total de esta obra por un valor de \$5.131.419.631, para llevar a cabo este proyecto debe ser establecido en el Plan de Desarrollo y presentado al Concejo Municipal para que en conjunto con el alcalde sea aprobado e incluido en el presupuesto de este cuatrienio y a su vez se realice la

Ejecución de dicha obra de gran importancia para la población del corregimiento Poponte, ya que traerá grandes beneficios, no solo a sus habitantes sino a toda la comunidad del Municipio de Chiriguaná. Este presupuesto es un prototipo del presupuesto final de la obra al Centro de Acopio que dependerá de nuevas medidas y nuevos ajustes al proyecto.

5. Conclusiones

- Los presupuestos participativos han tenido gran acogida como herramienta de gestión pública en los manejos y direccionamientos de los recursos públicos en América Latina y han venido desarrollándose en el país.

- Los presupuestos participativos permiten no solamente la participación de los ciudadanos entorno a la discusión del destino o implementación de los recursos públicos, sino que, además, permiten ejercer un control y fiscalización por parte de las comunidades sobre los recursos.

- Durante la investigación se pudo evidenciar que existe un bajo nivel de conocimiento referente al tema de Presupuestos Participativos y en general los procesos de participación ciudadana, por parte de los líderes comunitarios y las personas de la comunidad de Poponte, lo cual ha impedido que se haga uso de estos mecanismos y herramientas de participación, afectando la calidad de sus aportes respecto a los temas por discutir y generando que no se cristalicen sus necesidades y lleguen a un feliz término.

- Otra conclusión importante a la que se llega desde la investigación, es la de comprender que la voluntad política de la autoridad máxima del municipio se hace necesaria para un proceso de las características del presupuesto participativo, pero no es netamente determinante para detenerlo o darle continuidad, puesto que se entiende que la comunidad adquiere la capacidad de decidir respecto las necesidades que considera de vital importancia para el desarrollo y mejora de calidad de vida de sus habitantes.

- Finalmente, se evidenció que instaurar procesos participativos en el contexto individualista y contemporáneo de hoy en día, es una tarea ardua de lograr si no existe un fortalecimiento a las instancias de participación ciudadana como las JAC, Veedurías, con el fin de lograr que a través de ellos se canalicen las necesidades que a diario presenta la comunidad.

Referencias

“Alcaldía Mayor de Bogotá. (2013)”. Guía Elaboración de Presupuestos para contratos de obra, consultoría, interventoría y apoyo a la gestión.

Allegreti, García y Paño. (2011). *“Viajando por los presupuestos participativos: Buenas prácticas, obstáculos y aprendizajes*. Barcelona.

Bogotá, D.C., 29 de noviembre de 2011 (Prensa senador John Sudarsky). -*En la audiencia pública de la Ley de Participación, realizada en la Comisión Primera de la Cámara de Representantes*. Obtenido de <http://www.senado.gov.co/mision/item/13013-da-tristeza-el-presupuesto-para-participacion-ciudadana-senador-sudarsky>

Centro Nacional de Memoria Histórica. (2018) por, *narrando nuestra historia*, CNHM, Bogotá.

Cobannes, Yves. (2004) “Presupuesto participativo y finanzas locales”, “Cuaderno de Trabajo No. 137”, Quito, Programa de Gestión urbana. UNI/HABITAT.

Departamento de Planeación Nacional. (02 de 2017). Obtenido de www.dane.gov.co

El Presupuesto Participativo, una propuesta para radicalizar la democracia experiencias y metodologías. Medellín, noviembre de 2004.

Ganuzo, E. y Gómez, B. (2008). *Control Democrático y Presupuesto Participativos en España*. Madrid. Fundación Alternativa.

Genro, T. (1999). “*presupuesto participativo la experiencia de porto alegre*”, editorial: trilce.

Gómez y Lara. (2017). “*Propuesta metodológica para la implementación y ejecución de los presupuestos participativos en el municipio de Duitama*”

Gómez, H. E. (2007). El presupuesto participativo entre democracia, pobreza y desarrollo. Investigación & Desarrollo, 56-77.

Grey, Carlos. (2002) “Manual de presupuesto participativo”. Lima, Foro Ciudades para la Vida.(p.38).

Harnecker, Marta. (1999). “*El Presupuesto Participativo en Porto Alegre*”

Hernández, Sampieri Roberto. (2014). *Metodología de la investigación*,

Hommes, Rudolf. (1998). *Evolución y racionalidad de las instituciones presupuestales en Colombia*”, Bogotá, Fedesarrollo.

Martínez y Areña. (2013). *Experiencias y buenas prácticas en presupuesto participativo*.

Ministerio del Interior. (2016).*Lineamientos sobre presupuestos participativos*.
Plan de Desarrollo Municipio Chiriguana 2012-2015, 2016-2019.
Red Nacional de Planeación Local y Presupuesto Participativo.
Rodríguez, Angie (2013). “*Presupuesto Participativo Localidad de Tunjuelito, El Desarrollo de hoy*”.