



Informes

Socioeconómicos Periódicos

LAS ALIANZAS PÚBLICO PRIVADAS: UN ELEMENTO CLAVE PARA EL DESARROLLO PRODUCTIVO REGIONAL

MsC Pedro Fernando Delgado Jaimes

Docente UNAB

Elementos de análisis

Contexto general

Desarrollo regional

A.P.P.

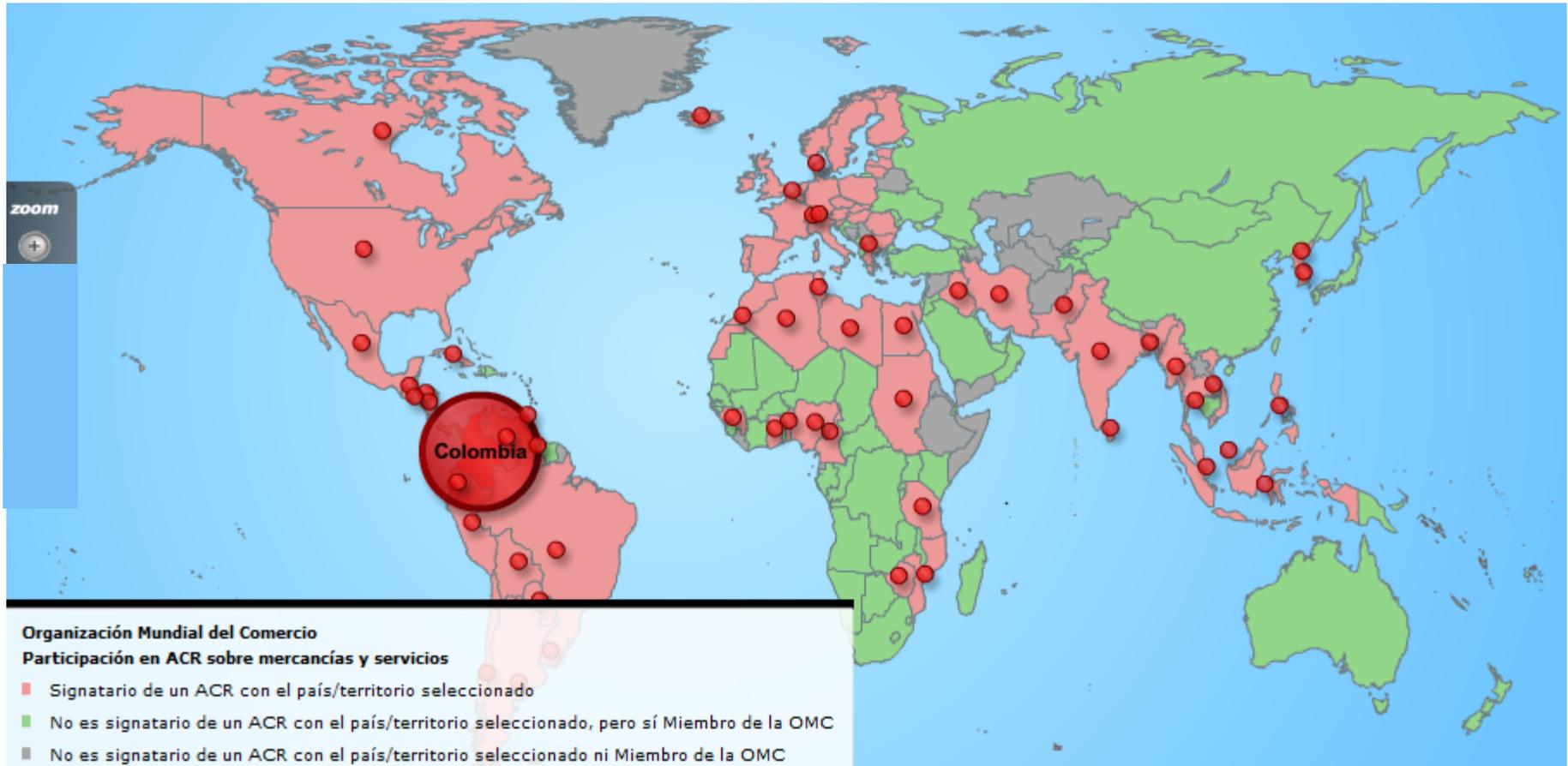
Experiencias

Comentarios finales



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA
BUCARAMANGA

Acuerdos Internacionales



Tomado de: http://www.wto.org/spanish/tratop_s/region_s/rta_participation_map_s.htm

Contexto general

La dinámica internacionalización actual marcada por un escenario competitivo más exigente requiere una rápida adaptación del aparato productivo y de las estructuras institucionales.

Estrategias y esquemas de desarrollo económico local mediante acciones oportunas.

Contexto general

- Las economías deben establecer vínculos complementarios para afrontar la realidad que se manifiesta de manera desigual en los actores del desarrollo y en los niveles de acción pública.
- El grado de desarrollo regional en Colombia es tan disímil que Buenaventura para 2005 tuvo un Índice NBI tres veces mayor al observado en Cali. (Galvis & Meisel Roca, 2010).

Contexto

- Las políticas deben incluir la participación activa de todos los actores del desarrollo a nivel local, pues ya no es responsabilidad única de las administraciones públicas el planteamiento de las estrategias de acción y solución de los fenómenos que se presentan.

Desarrollo Económico Local

- Es un proceso de crecimiento y cambio estructural que mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio conduce a la mejora del bienestar de la población, de una localidad o una región (Vásquez B, 2000)
- Los territorios pasan a ser sujetos de intervenciones promotoras del desarrollo (Boisier, 2007)

El problema del desarrollo actual:

Premisa básica

- Las políticas públicas deben responder al cambio estructural de los aparatos productivos de los países y de las regiones, a los procesos de restructuración y gestión empresarial y a la necesidad de modernización de la gestión pública local.
- Estrategias concertadas mediante procesos de asociatividad, cooperación empresarial, integración productiva y nuevas competencias empresariales (Alburquerque F. , 2004).

El problema del desarrollo actual: problemas a solucionar.

Lograr una acertada inserción en la economía global mediante

- I) la búsqueda de un mayor acceso a mercados,
- II) la eliminación del sesgo anti exportador y
- III) la superación de obstáculos básicos a la competitividad. (Reina, 2010)

El problema del desarrollo :

- Según la CEPAL en América Latina y el Caribe se deben ejecutar políticas para la creación de nuevos sectores o la modernización de sectores maduros, respetando las restricciones dadas por el tamaño, el grado de desarrollo y la estructura productiva de las distintas economías nacionales (Peres, 2005).

Las regiones :

Rol del gobierno

- El sistema de gobernancia local es básico para la construcción institucional y el diseño de la estrategia regional y el sistema de innovación que sustenta la competitividad, el proceso de aprendizaje, progreso económico y tecnológico local y la formación de los recursos humanos y del sector privado empresarial.(Sepúlveda Rámirez, 2001)

Retos a nivel regional

- Adaptar la infraestructura social y productiva,
- Fomentar el desarrollo tecnológico e innovación,
- Mejorar la competitividad empresarial y territorial,
- Capacitar la mano de obra,
- Fomentar el grado de formalidad empresarial
- Trabajar sobre las barreras a la inversión extranjera,
- Organizar las acciones de política pública para compensar y redistribuir la riqueza

Las Alianzas Público Privadas

- “Una relación de riesgo compartido, basada en una aspiración conjunta entre el sector público y uno o más aliados de los sectores privado y/o voluntario, para entregar un resultado públicamente acordado y/o un servicio público”. (Grimsey & Lewis , 2004).

Las Alianzas Público Privadas

- Según DNP las APP permiten vincular al sector privado para proveer bienes públicos y sus servicios relacionados, como solución a una necesidad identificada dentro de políticas o planes de desarrollo.
- Las APP son comúnmente utilizadas para acelerar el crecimiento económico, fortalecer la creación, el adelanto y la entrega de infraestructura, logrando en su procedimiento un servicio de adecuada calidad y gobernanza (Akintoye, Liyanage, & Renukappa , 2011).

Modelos de A.P.P.

- Los contratos que se realicen para proyectos de iniciativa pública y con recursos públicos,
- A partir de una iniciativa privada donde el objetivo es que la entidad sea un socio que con sus aportes facilite la realización del proyecto y sea el particular quien haga la inversión de capital a cambio del derecho a la explotación económica de esa infraestructura o servicio, en las condiciones que se pacte, por el tiempo que se acuerde (Convers, 2012)

Ley 1508 :

A.P.P: Marco Normativo

Artículo 1

- un instrumento de vinculación de Capital privado, que se materializa en un contrato entre una entidad estatal y una persona natural o jurídica de derecho privado, para la provisión de bienes públicos y de sus servicios relacionados, que involucra la retención y transferencia, riesgos entre las partes y mecanismos de pago, relacionados con la disponibilidad y el nivel de servicio del bien provisto.

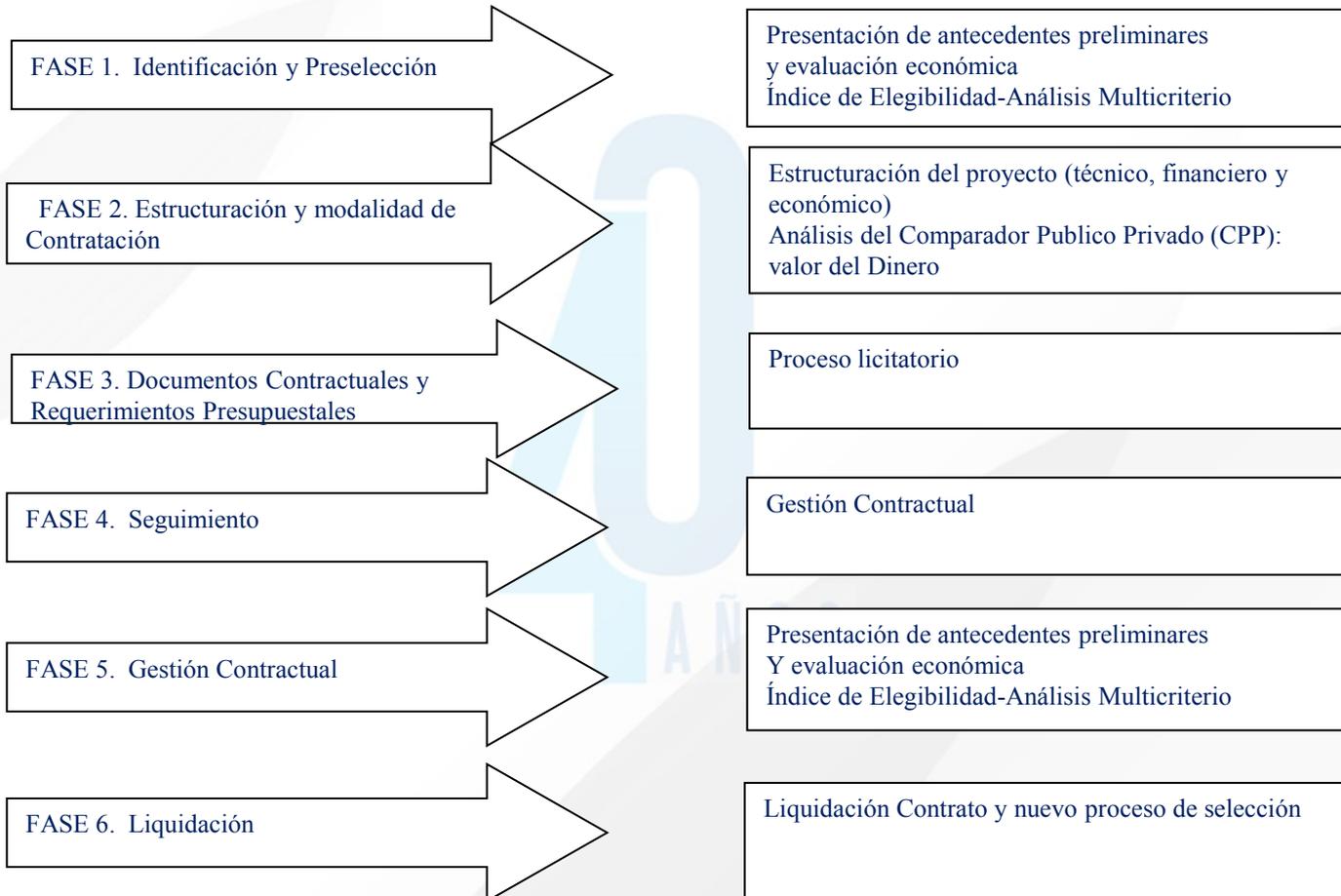
Ley 1508 :

A.P.P: Marco Normativo

Artículo 3°

- Se da a las entidades estatales la potestad de encargar a un Inversionista privado el diseño y construcción de una infraestructura y sus servicios asociados, o su construcción, reparación, mejoramiento o equipamiento, actividades que deberán involucrar la operación y mantenimiento de dicha infraestructura y también para la infraestructura necesaria para la prestación de servicios públicos.

Fases Generales de un Proyecto APP



Fuente: Guía de buenas prácticas para la ejecución de proyectos de asociación publico privada

Experiencias

Haiti:

- A raíz del terremoto de Haití se desarrolló la iniciativa entre el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y The Coca Cola Company, donde la empresa privada lanzó al mercado bebidas con un mensaje “Haití Hope”, buscando que parte del dinero que se recaudase al vender el producto se ayudara al fortalecimiento e industrialización del proceso de producción del mango y del jugo de mango, una de las actividades agrícola pionera en dicho país.

Europa

Dentro del Plan de Recuperación Económica en 2008, se realizó una inversión en investigación e innovación para impulsar la competitividad y el empleo en sectores industriales claves: el manufacturero, la construcción y el automotriz.

Con las APP se incrementó la participación industrial de dichos sectores, permitiendo desarrollar nuevas tecnologías y la creación de patentes.

Ghana

La empresa forestal local Samartex no tenía los derechos de licencia que le permitieran vender los árboles de las tierras que arrendaban, además, existía una baja productividad del suelo y el crecimiento demográfico dificultaba el mantenimiento natural de la fertilidad del suelo.

Con el soporte técnico y la supervisión del Servicio Alemán para el Desarrollo (DED), se creó una APP para que un numeroso grupo de pequeños productores desarrollasen de manera sostenible y pudiesen diversificar su producción, mediante los conocimientos ecológicos adquiridos.

Se crearon empleos y el ingreso agrícola aumentó, al mismo tiempo se cambió del hábito de producción de los agricultores ocasionado por un interés financiero.

Honduras:

- Desarrollar un programa de exportación de sandías. Este país importaba productos agrícolas y las empresas existentes se caracterizaban por ser pequeñas y porque su potencial comercial no estaba siendo explotado.
- Se pretendía fortalecer el sector de servicios de pequeños productores en el procesamiento y comercialización de sus productos, incentivando la promoción del espíritu empresarial, la producción orientada al mercado además de la apertura de nuevos mercados y el desarrollo de nuevos productos.
- Dos ONG's, Suizas Swisscontact y Helvetas implementaron el proyecto “Agropyme” junto a la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), perteneciente al Departamento Federal de Asuntos Exteriores de Suiza.

Honduras:

- FINTRAC, una organización privada de la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos (USAID), aportó asistencia tanto a productores como empacadores y exportadores en cuestiones organizativas generales y en la coordinación de la producción y en la totalidad del área logística del proyecto, mientras que Swisscontact realizó un aporte financiero que se utilizó para pagar a un ingeniero agrónomo necesario para el proyecto.
- El Ministerio de Agricultura y Ganadería de Honduras facilitó el transporte para los técnicos y otorgó créditos para los productores, financiando su producción y ,además, se contó con la colaboración de una empresa privada aseguradora de cosechas.

Honduras:

- Se obtuvo otra APP con el fin de exportar exportación el melón, logrando un aumento de la producción de melones para poder cubrir el mercado interno y también poder exportar un volumen considerable.
- Con estas alianzas se logró un aumentó del 97% de las exportaciones al tiempo que se aumentó el nivel de empleo estable al 73% y el temporal al 20%.

Comentarios finales

- Hay la necesidad de adaptar la estructuras productivas y encaminarlas hacia ala competitividad.
- Los agentes públicos y privados deben actuar en conjunto para apoyar el proceso de transformación productiva.

Comentarios finales

- Las APP son la estrategia más acorde para incentivar proyectos y acciones que permitan alcanzar mayores grados de desarrollo regional.
- Los territorios deben participar activamente en la elaboración de las estrategias de desarrollo conjunto con los distintos actores del desarrollo para que estas se adecuen a sus necesidades , expectativas y potencialidades y de esta forma puedan alcanzar soluciones viables y oportunas a sus distintos problemas.

Comentarios finales

- Se debe incentivar el uso de APP en sectores como la educación, en actividades como la agroindustria, en planes de innovación, modernización y actualización productiva, medidas que además de generar mejoras en las condiciones económicas suelen aportar al desarrollo de otros espacios como el cultural, el social, el político y el institucional.
- Las APP permitirán el mejoramiento de la productividad, el desarrollo tecnológico y la innovación productiva.

Gracias

Pdelgado2@unab.edu.co

delpedro07@hotmail.com



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA
BUCARAMANGA