



Informes

Socioeconómicos Periódicos

FENADECO

POLITICA SECTORIAL PARA LA AGRICULTURA

Una Visión Crítica

Ph. D. Álvaro Ramírez Suárez
Docente USTA

CONTENIDO

- ✓ TIPOS DE POLÍTICAS
- ✓ ¿PORQUE UNA POLÍTICA SECTORIAL?
- ✓ COMPONENTES POLITICA SECTORIAL ACTUAL
- ✓ PROBLEMAS ESTRUCTURALES AGRICULTURA COLOMBIANA
- ✓ FUNCIONES DE LA AGRICULTURA EN LA ECONOMÍA

TIPOS DE POLÍTICAS

- ✓ **POLÍTICA:** LINEA ACCION PRESCRITA PARA ALCANZAR OBJETIVO PREDETERMINADO
- ✓ **POLÍTICA PUBLICA:** PRESCRITA POR CONGRESO FINES MACROECONÓMICOS Y SECTORIALES
- ✓ **POLÍTICA GOBIERNO:** PRESCRITA POR GOBIERNO CENTRAL Y ENTES TERRITORIALES. FINES MACROECONÓMICOS Y SECTORIALES
- ✓ **POLÍTICA ECONÓMICA GENERAL:** PRESCRITA POR ESTADO FINES PRODUCCION, CONSUMO Y COMERCIO. NIVEL AGREGADO
- ✓ **POLÍTICA SECTORIAL:** PRESCRITA POR ESTADO FINES PROMOCION PRODUCCION, CONSUMO, COMERCIO. NIVEL SECTORIAL: ECONOMICOS, NACIONAL, REGIONAL, LOCAL



PORQUE UNA POLITICA SECTORIAL

- ✓ **FINES DE LA POLÍTICA ECONÓMICA GENERAL:**
- **MAXIMIZAR EL BIENESTAR DE LA POBLACIÓN**
 - ❖ **CRECIMIENTO INGRESO NACIONAL**
 - ❖ **REDUCCIÓN NIVEL GENERAL DE PRECIOS**
 - ❖ **REDUCCIÓN DEL DESEMPLEO**
 - ❖ **CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES NETAS**

PORQUE UNA POLITICA SECTORIAL

✓ AREAS Y LÍNEAS DE LA POLITICA ECONOMICA:

➤ POLITICA MACROECONÓMICA

- ❖ MONETARIA
- ❖ FISCAL
- ❖ CREDITICIA
- ❖ CAMBIARIA
- ❖ ARANCELARIA
- ❖ INVERSION BIENES PUBLICOS

➤ POLÍTICA COMERCIAL

- ❖ ACUERDOS COMERCIALES
- ❖ EXPORTACIONES
- ❖ IMPORTACIONES
- ❖ INVERSION EXTRANJERA
- ❖ ADUANERA
- ❖ PRECIOS
- ❖ MERCADOS



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA
BUCARAMANGA

PORQUE UNA POLITICA SECTORIAL

✓ INSTRUMENTOS DE LA POLITICA ECONOMICA:

1. Aranceles y tarifas
2. Impuestos directos (ad - valorem, variables)
3. Cuotas contingentes importación - exportación
4. Prohibiciones
5. Créditos importaciones – exportaciones
6. Permisos de importación
7. Licencias previas de importación
8. Salvaguardias
9. Derechos anti-dumping
10. Cuotas absorción productos nacionales
11. Normas sanitarias
12. Normas técnicas o estándares
13. Control de cambios
14. Certificados de reintegro de divisas

PORQUE UNA POLITICA SECTORIAL

✓ INSTRUMENTOS DE LA POLITICA ECONOMICA:

15. Precios mínimos de reintegro
16. Cuotas de retención
17. Mini devaluaciones sucesivas (crawling-peg)
18. Tasas de devaluación y revaluación
19. Créditos a exportaciones (PROEXPORT)
20. Importaciones de insumos (Plan Vallejo)
21. Cupos de redescuento
22. Tasas de redescuento
23. Importaciones – exportaciones selectivas
24. Impuesto al valor agregado (IVA)
25. Impuesto al patrimonio, renta
26. Impuesto retención en la fuente
27. Subsidios tributarios (CAT, CERT)
28. Exenciones de impuestos



PORQUE UNA POLITICA SECTORIAL

✓ INSTRUMENTOS DE LA POLITICA ECONOMICA:

29. Tasas de interés: redescuento, usura, subsidiadas
30. Emisiones de dinero
31. Control de precios: mínimos, máximos, sustentación
32. Precios directos e incentivos de precios
33. Salario mínimo
34. Régimen libertad vigilada de precios
35. Acuerdos de precios
36. Acuerdos de abastecimiento (compra – venta)
37. Fondos de estabilización de precios
38. Incentivos al almacenamiento
39. Fondos de fomento de productos
40. Alianzas público privadas
41. Cadenas productivas ó de valor
42. Acuerdos de competitividad
43. Mercados bursátiles (BVC, BMC)



PORQUE UNA POLITICA SECTORIAL

- ✓ **INSTRUMENTOS DE LA POLITICA ECONOMICA:**
 - 44. Bandas de precios
 - 45. TLCs
 - 46. Acuerdos comerciales
 - 47. Acuerdos de complementación económica

PORQUE UNA POLITICA SECTORIAL

✓ EFECTOS DE LA POLITICA ECONOMICA GENERAL

- PRECIO: Cambios en relaciones de precios mercado recursos y bienes y servicios (precios relativos)
- BRECHAS: Distorsión de precios crea brechas entre precio interno y precio libre mercado
- PRODUCTO: Cambios en nivel de producción y productividad, consumo y comercio de bienes, servicios y recursos
- INGRESO: Cambios en nivel ingresos, costos, flujos de dinero, ganancias y rentabilidad inversiones
- BIENESTAR: Algunos agentes económicos, sectores y regiones ganan y otros pierden **bienestar**

PORQUE UNA POLITICA SECTORIAL

✓ EFECTOS DE LA POLITICA ECONOMICA GENERAL

➤ Se requiere una **política** que:

- amortigue,
- minimice y
- compense

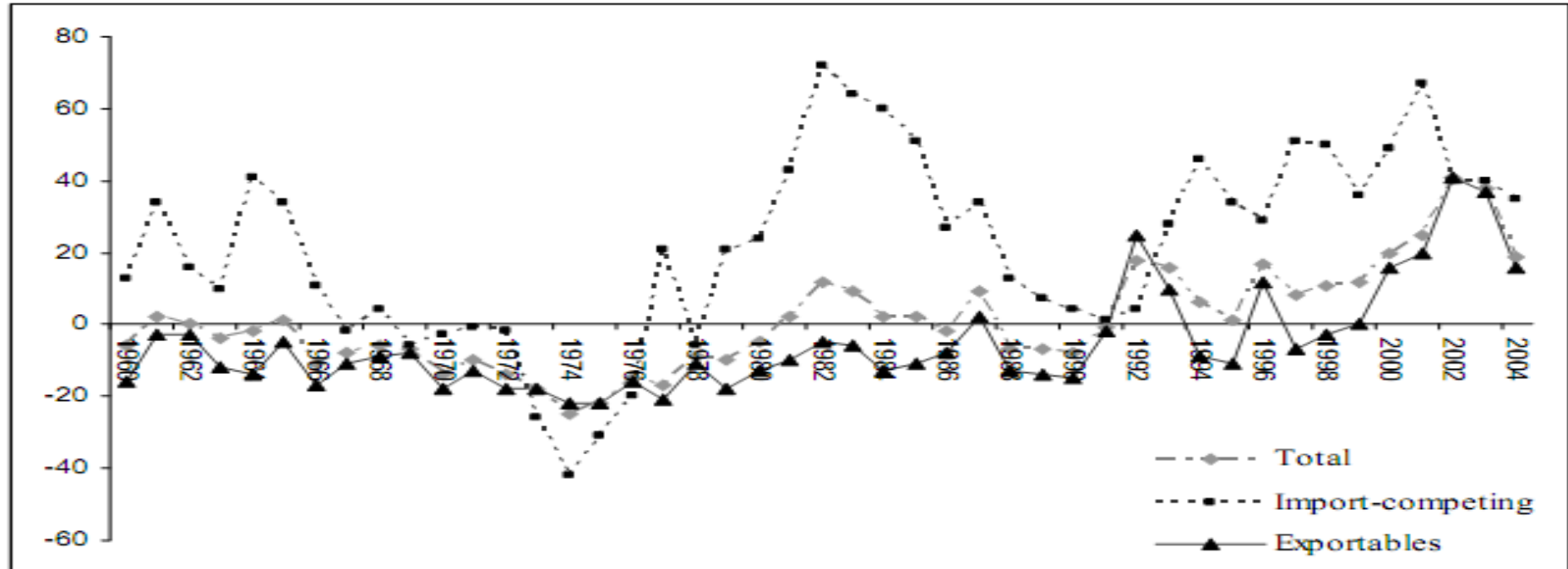
Los efectos negativos sobre el bienestar y facilite la adaptación de los agentes económicos, sectores y regiones a las nuevas y fluctuantes condiciones económicas **sin perder o dejar de ganar bienestar**

➤ POLITICA SECTORIAL: política compensatoria de efectos negativos sobre el bienestar inducidos por política económica general

PORQUE UNA POLITICA SECTORIAL

✓ EFECTOS DE LA POLITICA ECONOMICA GENERAL

Figure 2: Nominal rates of assistance to agricultural exportable, import-competing and all covered products Colombia, 1960 to 2004 (percent)



Source: Guterman, L. 2005. Colombia: Agricultural and Rural Competitiveness. World Bank Report No. 27523

COMPONENTES POLITICA SECTORIAL

Áreas y Valores Política Sectorial (2002-2014)

ÁREAS	PRINCIPIOS
<input type="checkbox"/> GENERACIÓN DE EMPLEO E INGRESOS EN LA POBLACIÓN RURAL	Equidad
<input type="checkbox"/> INCREMENTO DE LA COMPETITIVIDAD AGROPECUARIA	Eficiencia y progreso económico
<input type="checkbox"/> AMPLIACIÓN Y DIVERSIFICACIÓN DEL MERCADO INTERNO Y EXTERNO	Institucionalidad
<input type="checkbox"/> EQUIDAD EN EL DESARROLLO REGIONAL	Equidad
<input type="checkbox"/> GESTIÓN DEL RIESGO AGROPECUARIO	Estabilidad
<input type="checkbox"/> GESTION INSTITUCIONAL	Institucionalidad

COMPONENTES POLITICA SECTORIAL

Líneas de Política Área Generación de Empleo e Ingresos

1. POLÍTICA INTEGRAL DE TIERRAS
2. PROGRAMA DESARROLLO RURAL CON EQUIDAD (DRE) (AIS)
3. PROGRAMAS DE DESARROLLO PRODUCTIVO PARA POBLACIÓN RURAL DE ESCASOS RECURSOS
4. PROGRAMA DE VIVIENDA DE INTERES SOCIAL RURAL
5. FOMENTO A LA ACUICULTURA

COMPONENTES POLITICA SECTORIAL

Líneas de Política Área Incremento de la Competitividad

1. FINANCIAMIENTO
2. INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO TECNOLÓGICO
3. FORTALECIMIENTO SANITARIO
4. INFRAESTRUCTURA DE RIEGO Y DRENAJE
5. OTRAS LÍNEAS



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA
BUCARAMANGA

COMPONENTES POLITICA SECTORIAL

Líneas de Política

Área Ampliación y Diversificación del Mercado Interno y Externo

1. APROVECHAMIENTO DEL TLC SUSCRITO CON LOS ESTADOS UNIDOS
2. ACUERDOS VIGENTES
3. ACUERDOS PENDIENTES DE APROBACIÓN
4. NEGOCIACIONES EN CURSO
5. INSTRUMENTOS DE APOYO A LA COMERCIALIZACIÓN

COMPONENTES POLITICA SECTORIAL

Líneas de Política

Área Ampliación y Diversificación del Mercado Interno y Externo

1. APROVECHAMIENTO DEL TLC SUSCRITO CON LOS ESTADOS UNIDOS
2. ACUERDOS VIGENTES
3. ACUERDOS PENDIENTES DE APROBACIÓN
4. NEGOCIACIONES EN CURSO
5. INSTRUMENTOS DE APOYO A LA COMERCIALIZACIÓN

COMPONENTES POLITICA SECTORIAL

Líneas de Política

Área Gestión del Riesgo Agropecuario

1. UNIDAD DE PLANIFICACIÓN DE TIERRAS RURALES, ADECUACIÓN DE TIERRAS Y USOS AGROPECUARIOS – UPRA
2. INSTRUMENTOS DE GESTIÓN DEL RIESGO
3. DESARROLLO FORESTAL CIF
4. PLAN DE ATENCION SECTORIAL FENÓMENO DE LA NIÑA
5. GESTIÓN AMBIENTAL PARA EL DESARROLLO AGROPECUARIO SOSTENIBLE
6. SISTEMAS DE INFORMACIÓN Y USO DE LAS TIC EN EL SECTOR AGROPECUARIO



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA
BU C A R A M A N G A

COMPONENTES POLITICA SECTORIAL

Líneas de Política Área Gestión Institucional

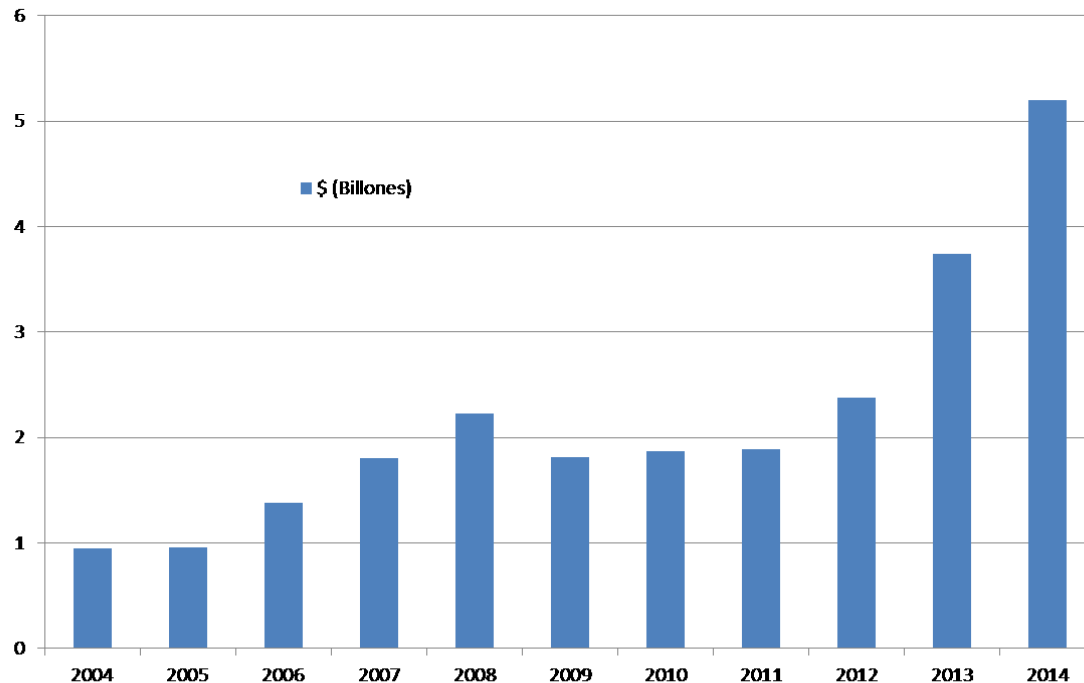
1. FORTALECIMIENTO DEL INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO - ICA
2. AUTORIDAD NACIONAL DE ACUICULTURA Y PESCA -AUNAP



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA
BUCARAMANGA

COMPONENTES POLITICA SECTORIAL

Financiación de la Política Presupuesto Nacional



MADR. Varios años. Memorias al Congreso de la República



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA
BU C A R A M A N G A

COMPONENTES POLITICA SECTORIAL

Instrumentos de Política Área Generación de Empleo e Ingresos



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA
BUCHARAMANGA

COMPONENTES POLITICA SECTORIAL

Instrumentos de Política Área Aumento Competitividad



COMPONENTES POLITICA SECTORIAL

Instrumentos de Política Área Aumento Competitividad



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA
BU C A R A M A N G A

COMPONENTES POLITICA SECTORIAL

Instrumentos de Política Área Aumento Competitividad



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA
BUCARAMANGA

COMPONENTES POLITICA SECTORIAL

Instrumentos de Política Área Ampliación Diversificación Mercados



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA
BU C A R A M A N G A

COMPONENTES POLITICA SECTORIAL

Instrumentos de Política
Área Ampliación Diversificación Mercados



COMPONENTES POLITICA SECTORIAL

Instrumentos de Política

AC TURQUIA AC ISRAEL AC ALIANZA PACIFICO AC JAPON AC PANAMA AC COSTA RICA

AC
TURQUIA

AC
ISRAEL

AC
ALIANZA
PACIFICO

AC
JAPON

AC
PANAMA

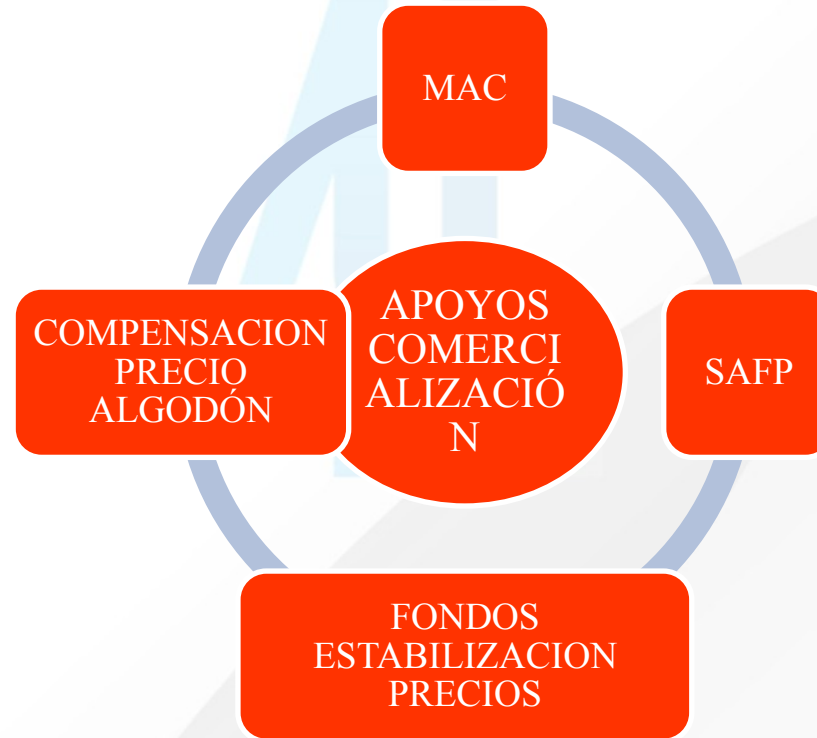
AC
COSTA
RICA



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA
BUARAMANGA

COMPONENTES POLITICA SECTORIAL

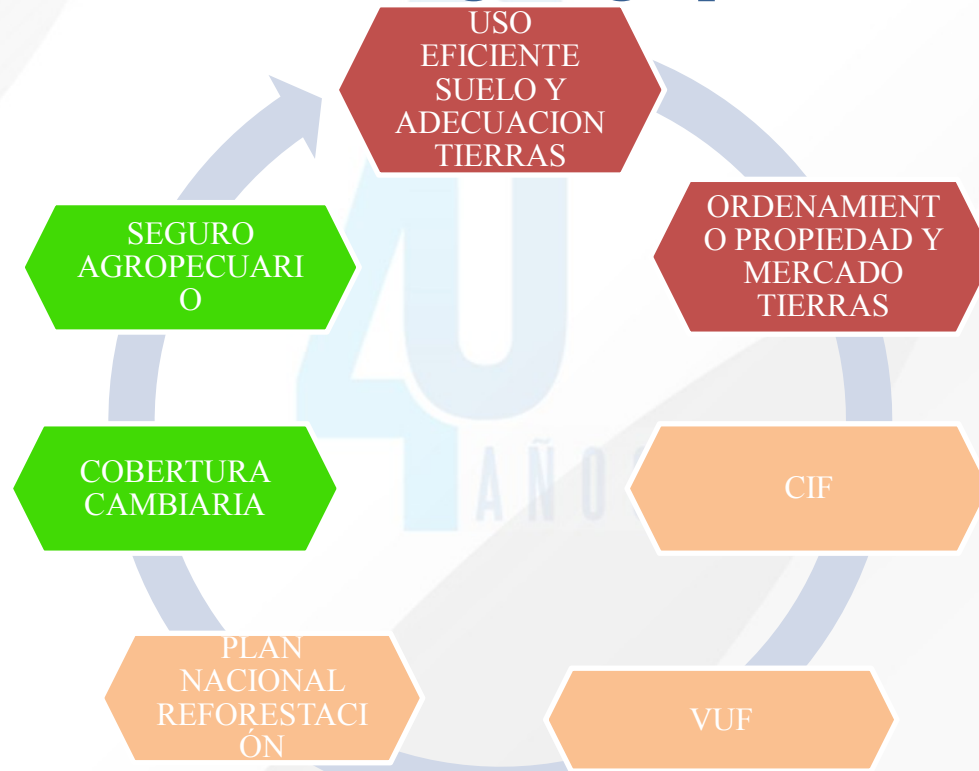
Instrumentos de Política Área Ampliación Diversificación Mercados



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA
BU C A R A M A N G A

COMPONENTES POLITICA SECTORIAL

Instrumentos de Política Área Gestión Riesgos Agropecuarios



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA
BUCARAMANGA

COMPONENTES POLITICA SECTORIAL

Instrumentos de Política Área Gestión Riesgos Agropecuarios



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA
BUCHARAMANGA

FUNCIONES DE LA AGRICULTURA EN LA ECONOMÍA

1. Producción y distribución de alimentos
2. Generación y ahorro de divisas
3. Oferta de materias primas para la agroindustria y demanda de insumos del sector industrial
4. Estabilización de precios de alimentos y materias primas
5. Transferencia de recursos (mano de obra) y de bienes de capital (ahorros) a otros sectores
6. Generación de empleo
7. Redistribución del ingreso
8. Producción de bienes y servicios ambientales

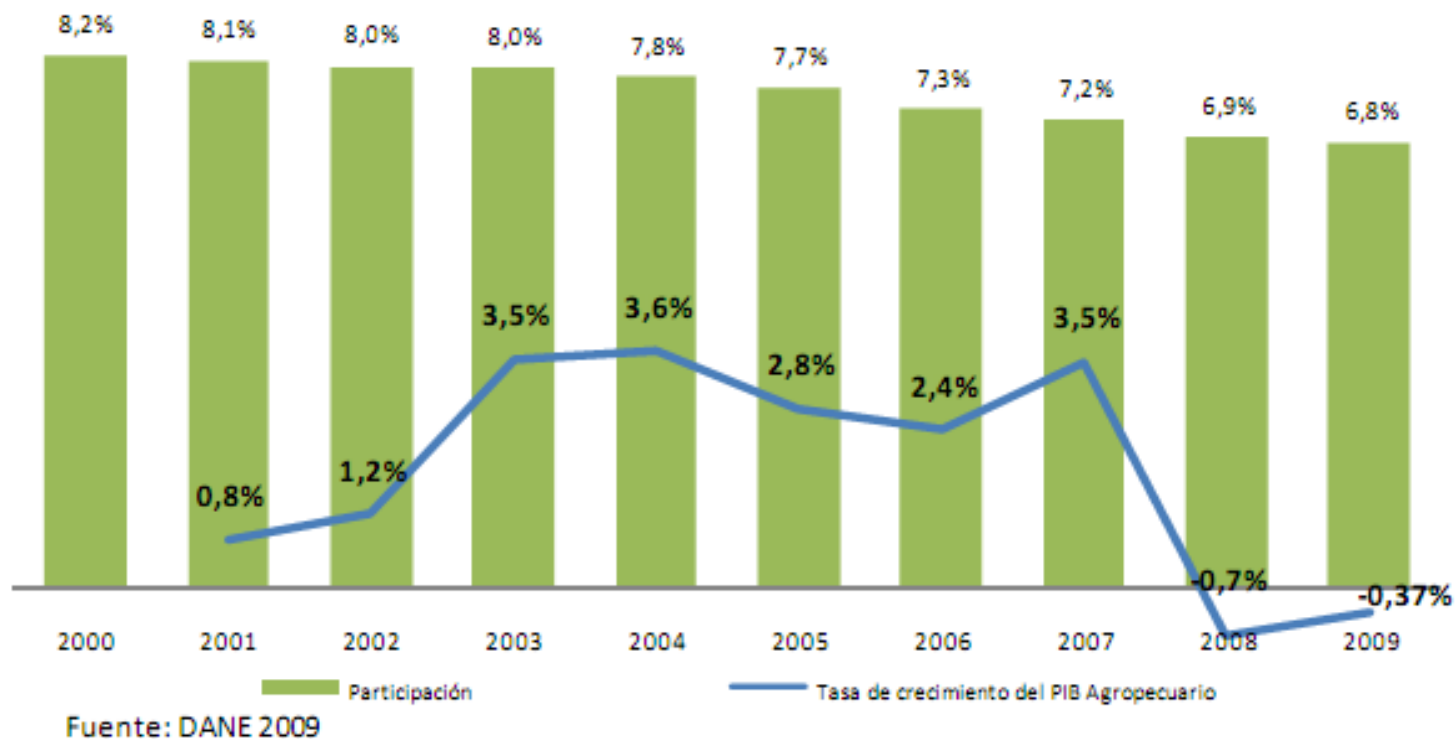
Mellor, J. 1966. The Economics of Agriculture Development. Cornell University Press, Ithaca. NY.



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA
BUCARAMANGA

FUNCIONES DE LA AGRICULTURA EN LA ECONOMIA

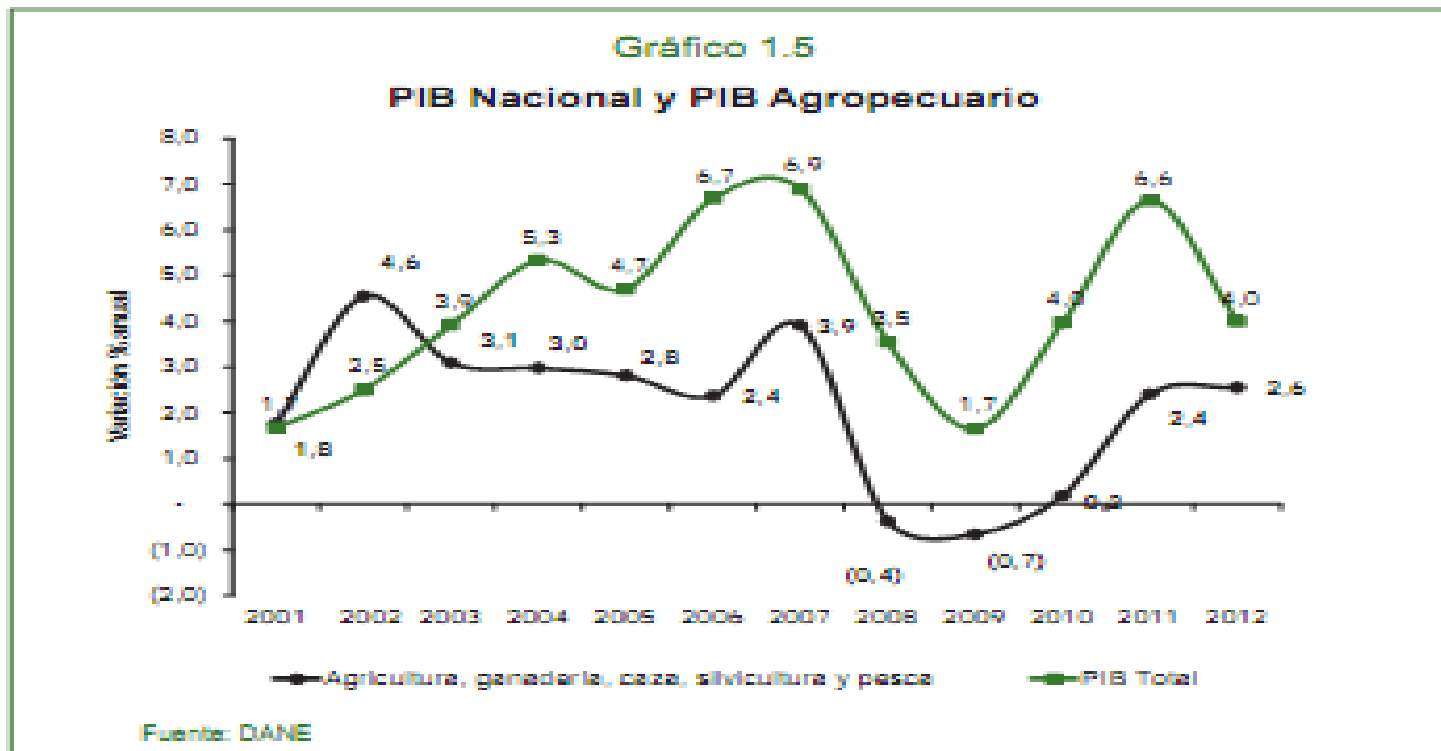
Tasa de crecimiento del PIB agropecuario y participación en el PIB total



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA
BUCHARAMANGA

FUNCIONES DE LA AGRICULTURA EN LA ECONOMIA

Tasa de crecimiento del PIB agropecuario y PIB total



FUNCIONES DE LA AGRICULTURA EN LA ECONOMIA

Volumen de la Producción Agrícola y Pecuaria

Cuadro 1.4
Producción agrícola y pecuaria 2012-2013

	2012	2013(py)	Toneladas Crecimiento Esperado
Producción Agrícola	26.048.019	26.047.880	4,0
Transitorios	6.207.485	6.737.647	6,5
Permanentes	16.838.534	17.310.013	2,8
Producción Pecuaria	3.741.171	3.853.406	3,0
Acuicultura	89.509	93.984	5,0
Avicultura (Pollo y Huevo)	1.748.604	1.783.578	2,0
Porcicultura	238.505	262.356	10,0
Ganadería Bovina (Carne y Leche)	1.664.553	1.731.135	4,0

Fuente: MADR
Pyc: Proyectado



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA
BUCARAMANGA

FUNCIONES DE LA AGRICULTURA EN LA ECONOMIA

Volumen y Valor de Exportaciones Agropecuarias

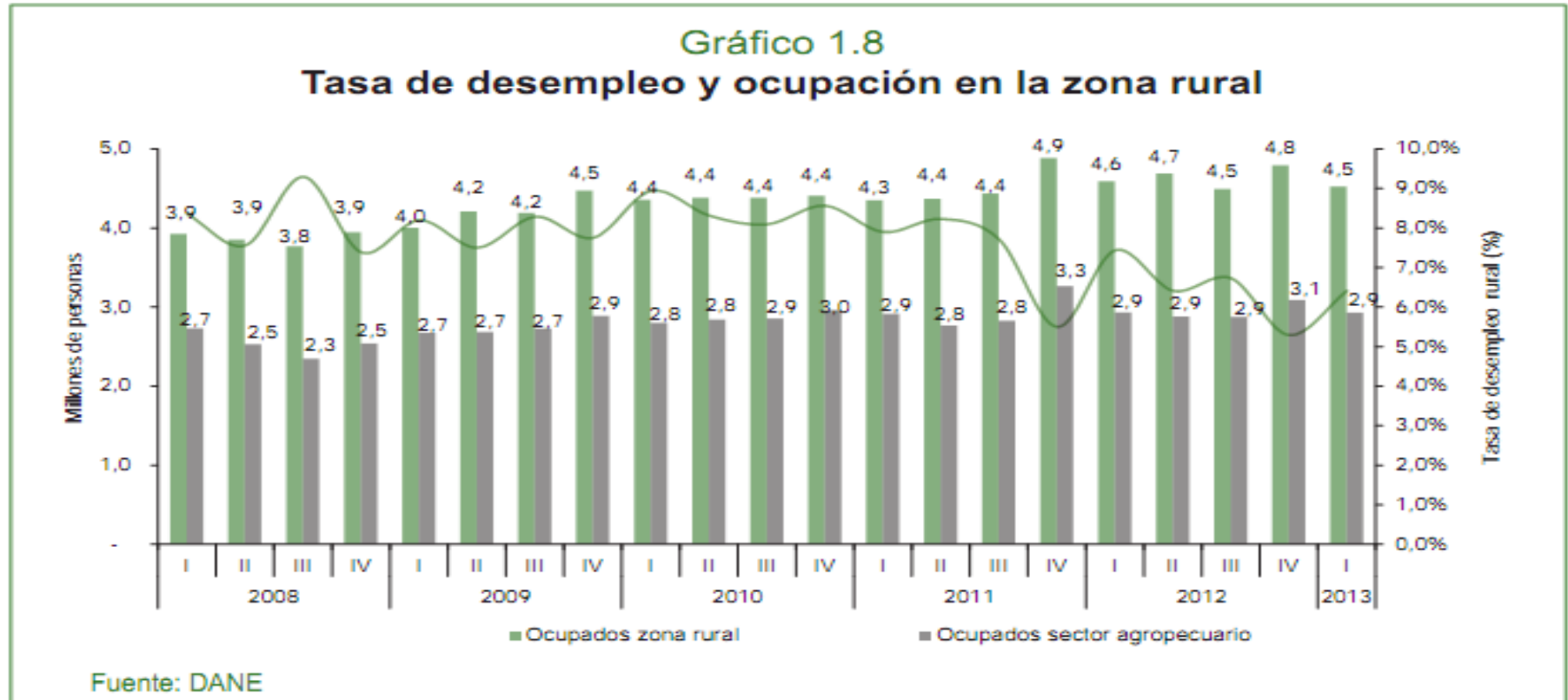


FUNCIONES DE LA AGRICULTURA EN LA ECONOMIA

Volumen y Valor de Importaciones Agropecuarias



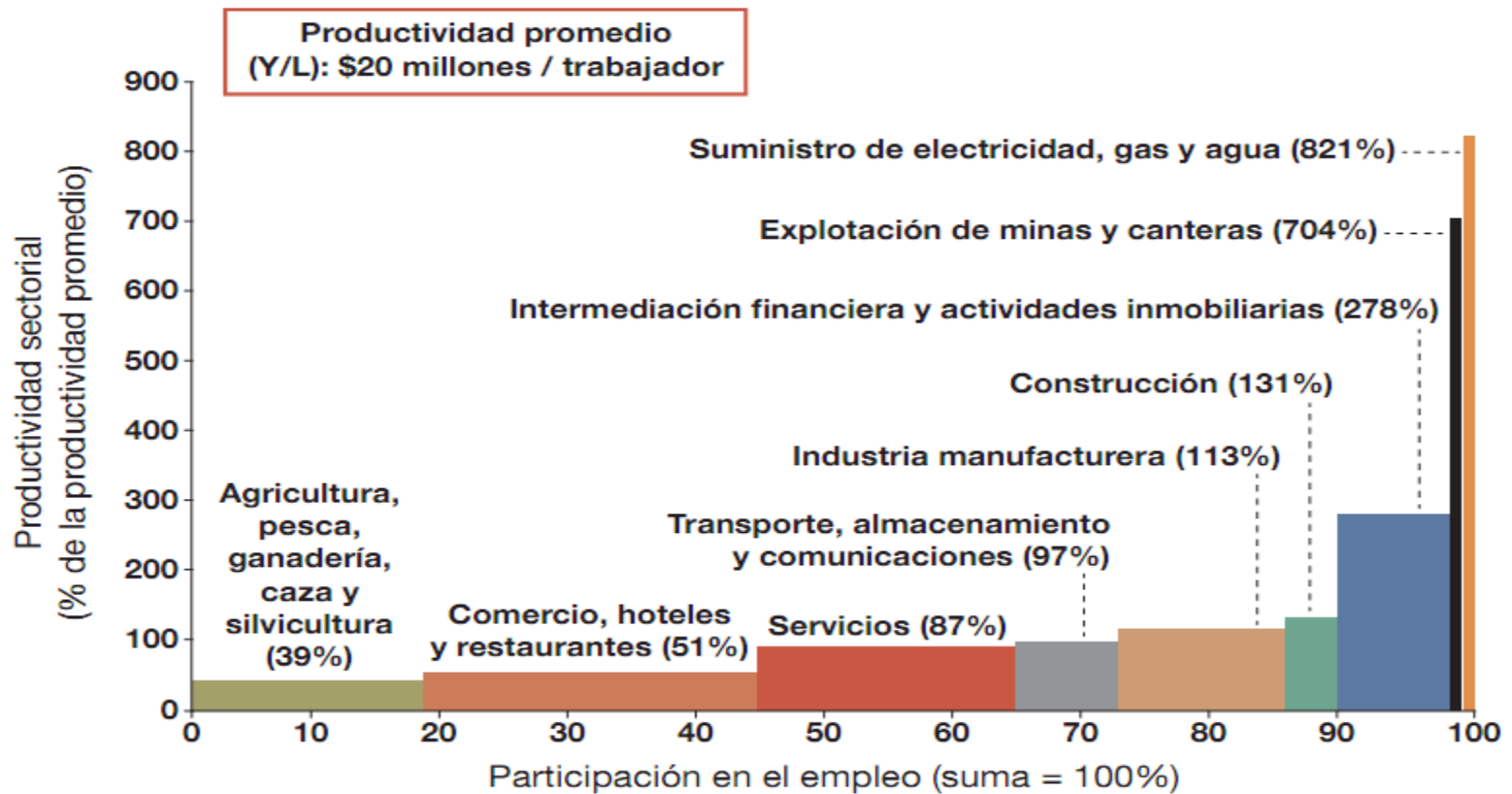
PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LA AGRICULTURA



Fuente: MADR. 2013. Memorias del Ministro al Congreso Nacional 2012-2013.

FUNCIONES DE LA AGRICULTURA

Gráfico 1. Brechas en productividad laboral por sector, Colombia 2010



Fuente: Dane. Cálculos CPC.

PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LA AGRICULTURA

1. Dualidad económica: economía campesina y empresarial
2. Alta concentración e inseguridad jurídica de la tierra
3. Deficiente asignación y uso de la tierra
4. Baja rentabilidad relativa de la agricultura
5. Alta inestabilidad de precios e ingresos al agricultor
6. Estrangulamiento de costos y precios
7. Mercados de productos y recursos imperfectos y poco desarrollados
8. Muy baja inversión del Estado en bienes públicos para el sector rural (desarrollo rural)



FUNCIONES DE LA AGRICULTURA

Tabla 21. Evolución de la estructura de la propiedad rural en Colombia 1960 - 2002

	1960		1970		1984		1997		2002	
	Miles has	Prop.	Miles has	Prop.	Miles has	Prop.	Miles has	Prop.	Miles has	Prop.
Menores de 5	955,8	737,3	868,7	678,5	1.147,10	987,9	1.447,10	1.391,90	2.189,40	2.333,00
Entre 5 y 20	1.885,90	225,4	1.835,30	219,3	2.558,50	336,8	3.232,80	444,5	4.480,20	651,3
Entre 20 y 50	1.957,10	74,6	2.213,80	84,2	3.193,10	136	3.810,40	170,9	5.623,10	254,3
Entre 50 -200	3.815,50	52,3	4.363,20	60,2	6.430,30	96,6	6.758,90	117,3	10.360,50	170,2
Entre 200-500	2.674,80	11,5	3.036,40	13,2	3.714,30	19	3.329,50	19,1	5.289,20	30,8
Más de 500	4.606,40	4,8	5.054,70	5,4	5.189,70	6,7	6.408,60	5,7	24.254,10	13,9
TOTAL	15.895,50	1.105,90	17.372,10	1.060,80	22.233,00	1.583,00	24.987,20	2.149,40	52.196,50	3.453,50

Porcentajes

Menores de 5	6,0	66,7	5,0	64,0	5,2	62,4	5,8	64,8	4,2	67,6
Entre 5 y 20	11,9	20,4	10,6	20,7	11,5	21,3	12,9	20,7	8,6	18,9
Entre 20 y 50	12,3	6,7	12,7	7,9	14,4	8,6	15,2	8,0	10,8	7,4
Entre 50 -200	24,0	4,7	25,1	5,7	28,9	6,1	27,0	5,5	19,8	4,9
Entre 200-500	16,8	1,0	17,5	1,2	16,7	1,2	13,3	0,9	10,1	0,9
Más de 500	29,0	0,4	29,1	0,5	23,3	0,4	25,6	0,3	46,5	0,4
TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: CEDE-UNIANDES. 2012. Atlas de la distribución de la propiedad rural en Colombia

FUNCIONES DE LA AGRICULTURA

Tabla 20. Resumen concentración de la tierra rural en Colombia medida por el coeficiente GINI 1969,1979,1984,1988,1997,2002 (varios analistas)

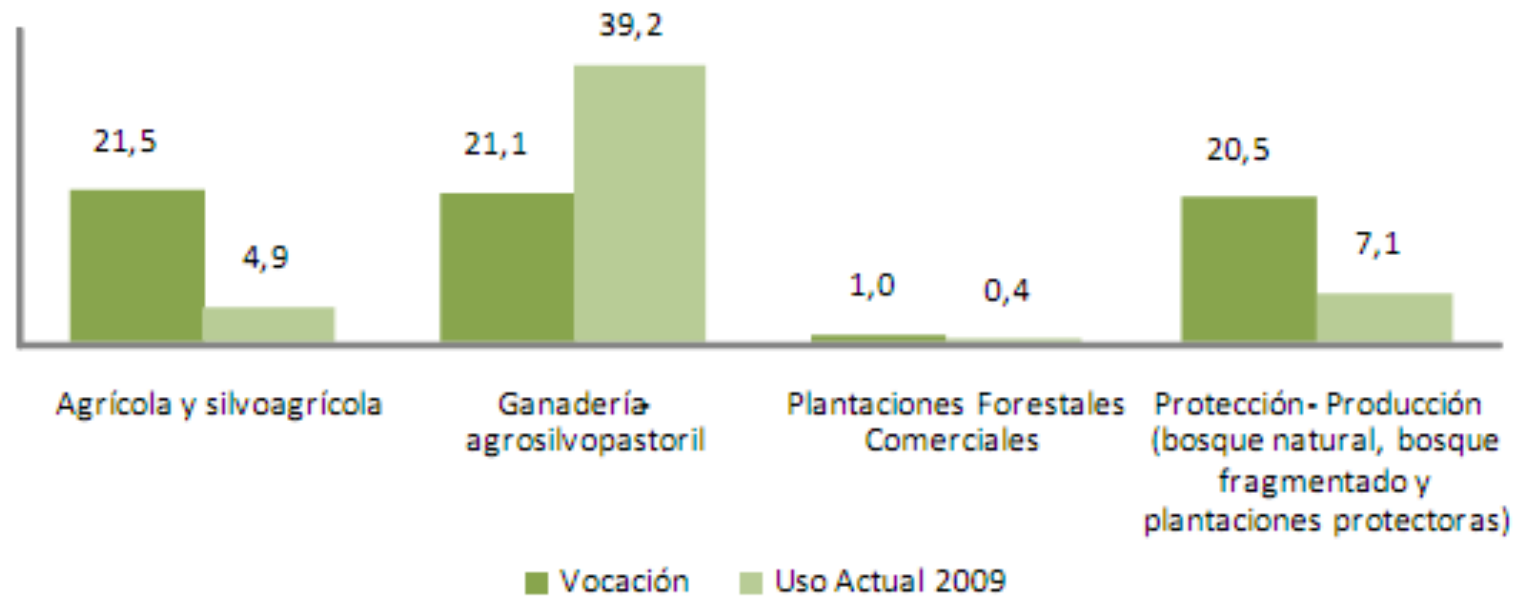
año	cega	mesa	Machado	Rincón	Castaño	Ossa	DNP	offstein	Atlas
1960	0,841	0,8677							
1970	0,84								
1984	0,851		0,839	0,819	0,836	0,839			
1988		0,8403							
1997			0,88	0,801	0,843	0,863			
2002							0,878	0,854 a	
								0,810 b.	
2009									0,885 a
									0,854 b.

Fuentes: Cega: Luis Llorente, Armando Salazar y Angela Gallo. Distribución de la propiedad rural en Colombia 1960-1984. Cega-Minagricultura 1985. Misión de estudios del sector agropecuario 1988. Absalón, Machado: La cuestión agraria en Colombia has. fines del milenio. Universidad Nacional, 1999. Y Ossa, Carlos et Al. Análisis sobre la distribución de la Propiedad rural de la tierra en Colombia 1985-1996 y los determinantes de los cambios. Documento de trabajo 1998. DNP-Banco Mundial. Colombia en transición 2002.

Fuente: CEDE-UNIANDES. 2012. Atlas de la distribución de la propiedad rural en Colombia

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2010-2014

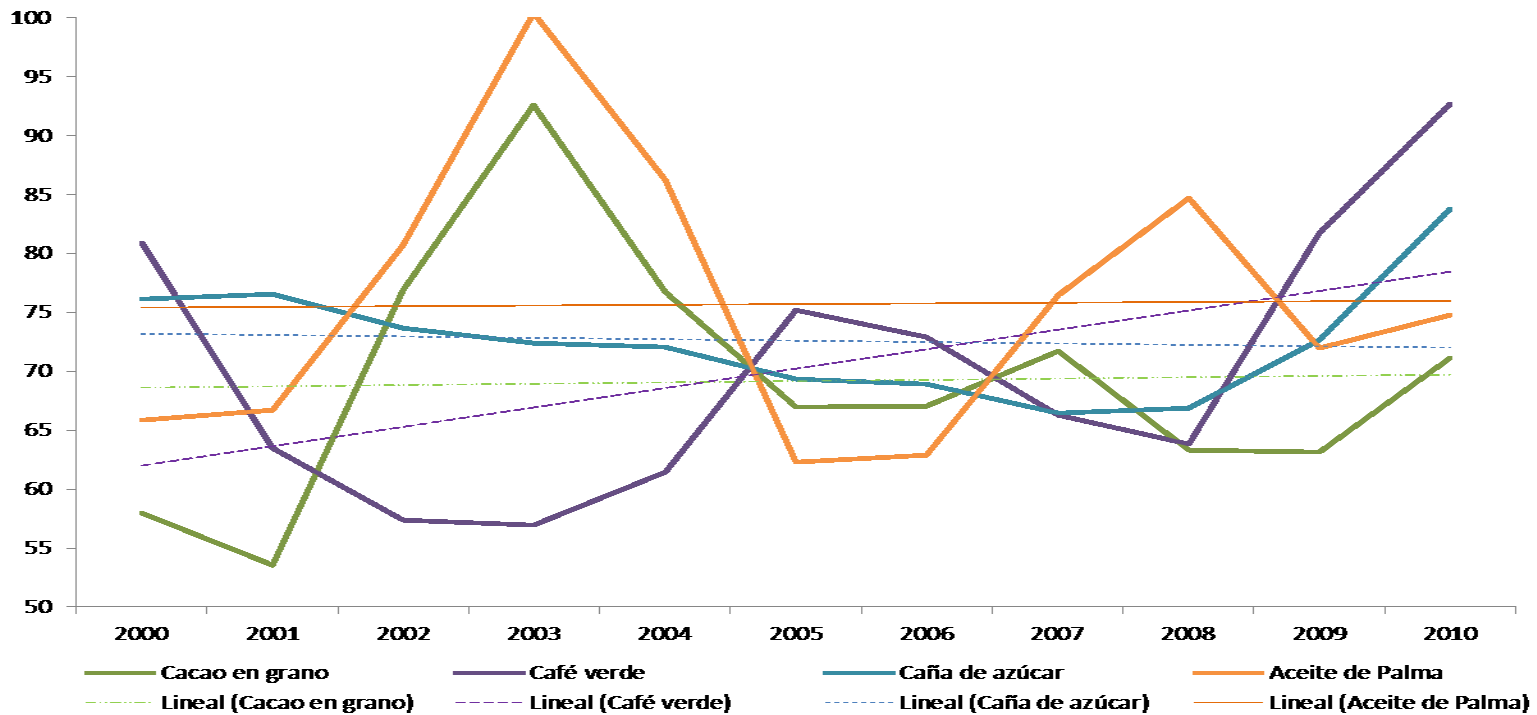
Vocación y uso actual del suelo



Fuente: IGAC 2002, MADR, 2009.

PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LA AGRICULTURA

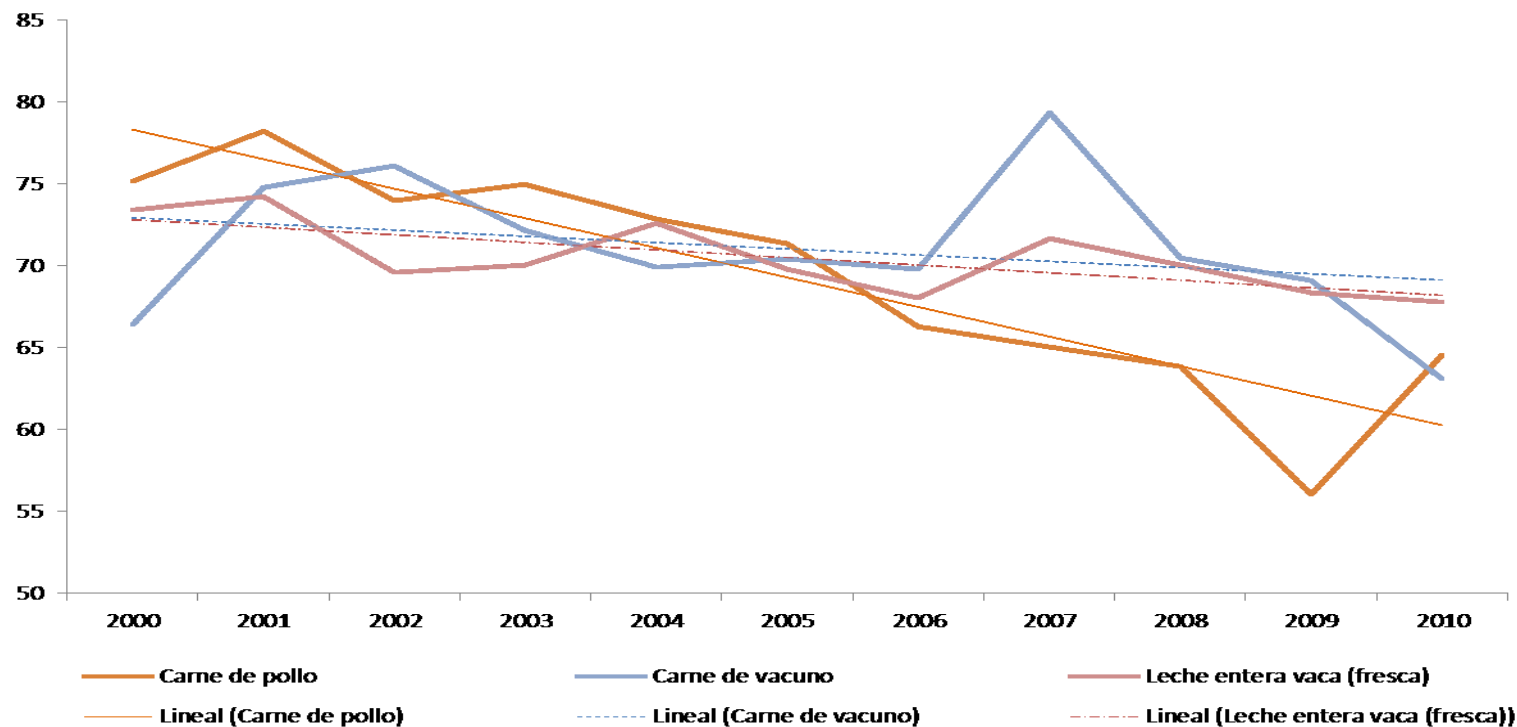
Índice de los precios reales recibidos por el agricultor en Colombia 2000-2010 (Año 2000 = 100)



Fuente: FAOSTAT. 2013. Dirección de Estadística.

PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LA AGRICULTURA

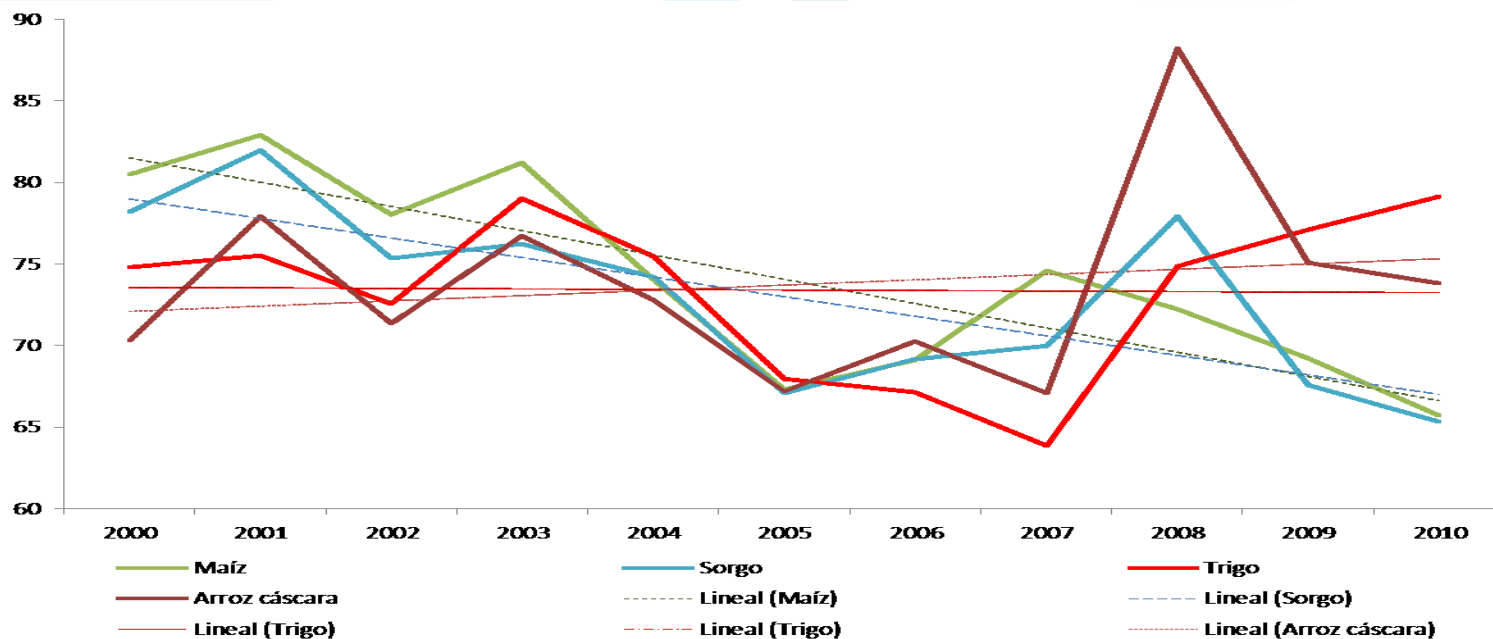
Índice de los precios reales recibidos por el agricultor en Colombia 2000-2010 (Año 2000 = 100)



Fuente: FAOSTAT. 2013. Dirección de Estadística.

PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LA AGRICULTURA

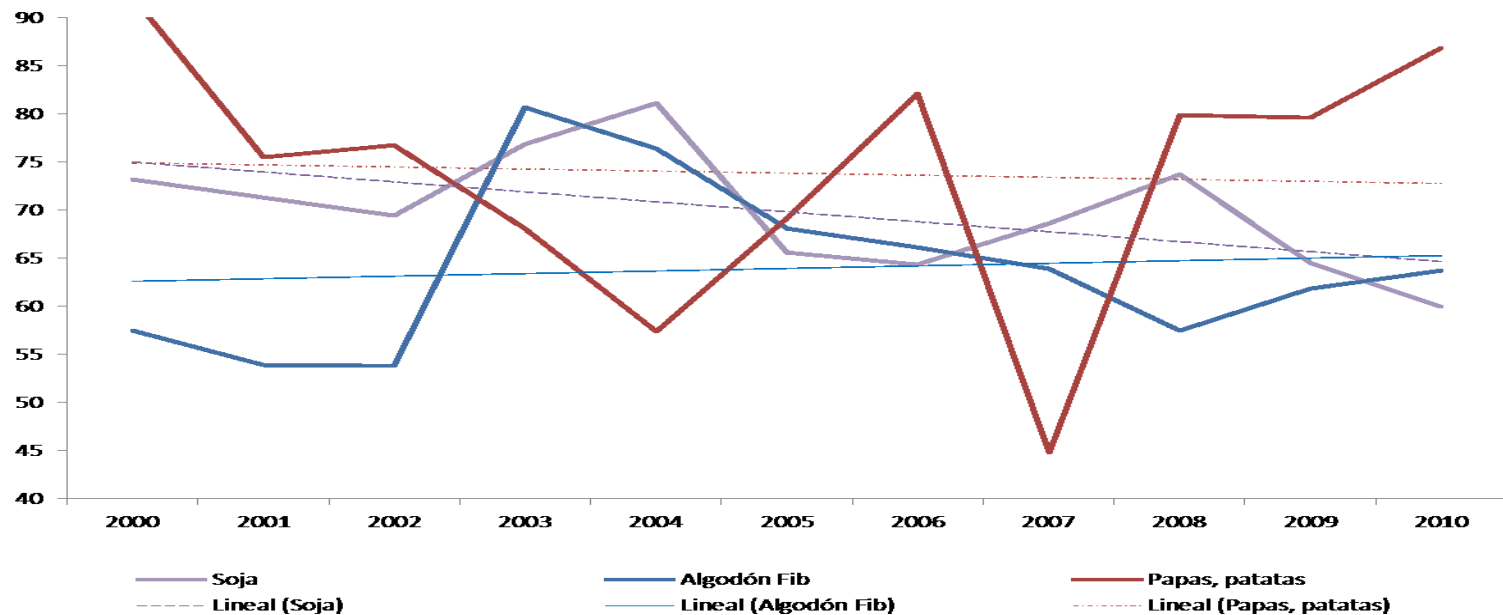
Índice de los precios reales recibidos por el agricultor en Colombia 2000-2010 (Año 2000 = 100)



Fuente: FAOSTAT. 2013. Dirección de Estadística.

PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LA AGRICULTURA

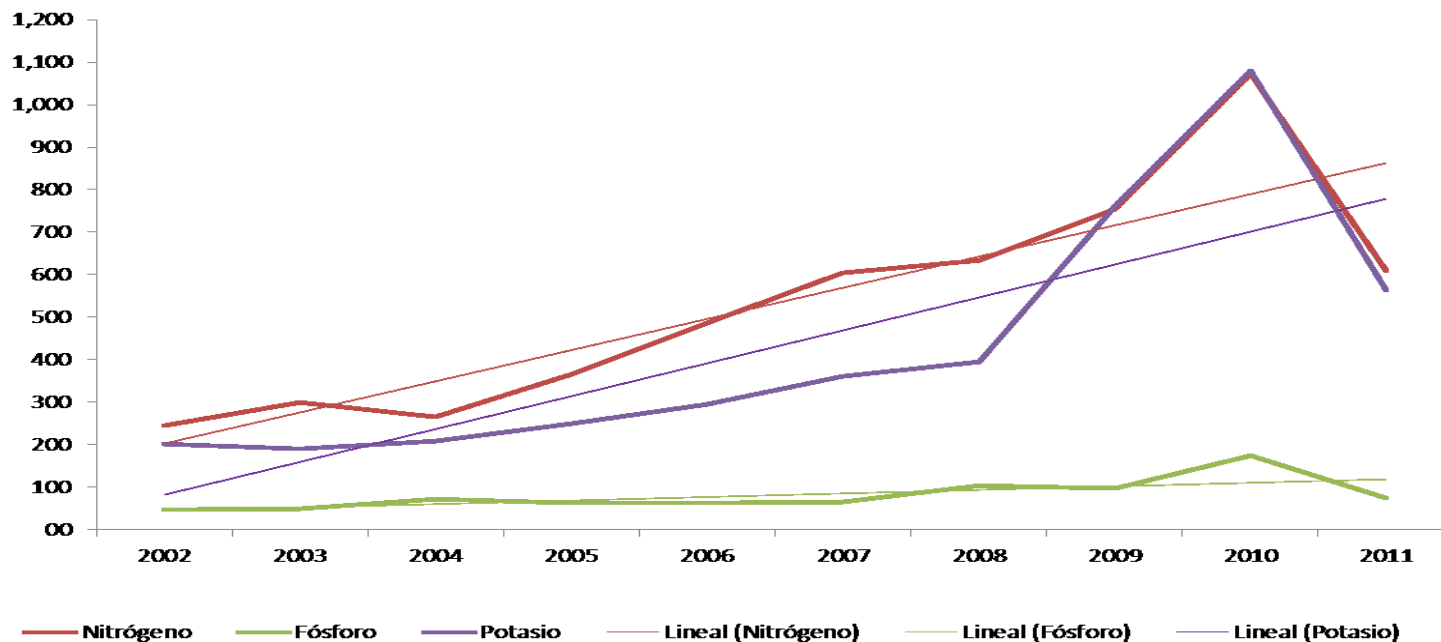
Índice de los precios reales recibidos por el agricultor en Colombia 2000-2010 (Año 2000 = 100)



Fuente: FAOSTAT. 2013. Dirección de Estadística.

PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LA AGRICULTURA

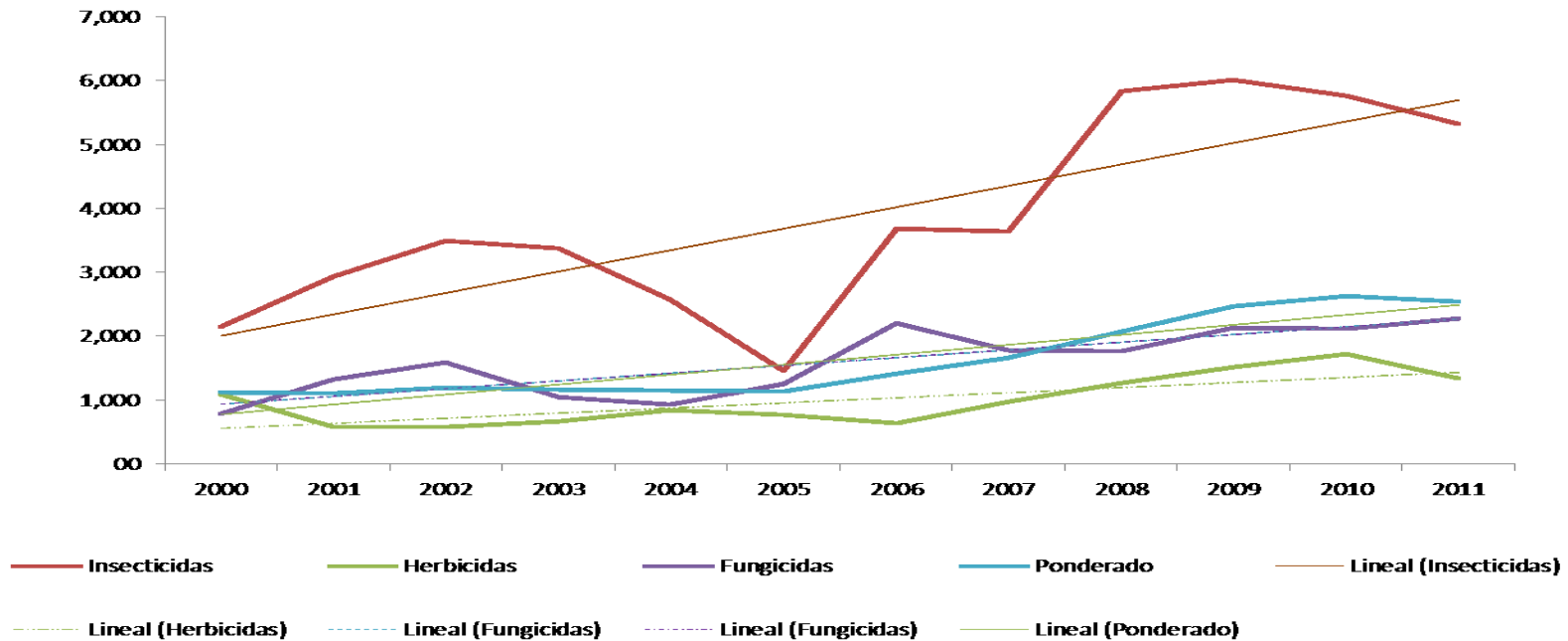
Precios implícitos de importación de fertilizantes en Colombia 2002-2011 (US\$ / TM)



Fuente: FAOSTAT. 2013. Dirección de Estadística.

PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LA AGRICULTURA

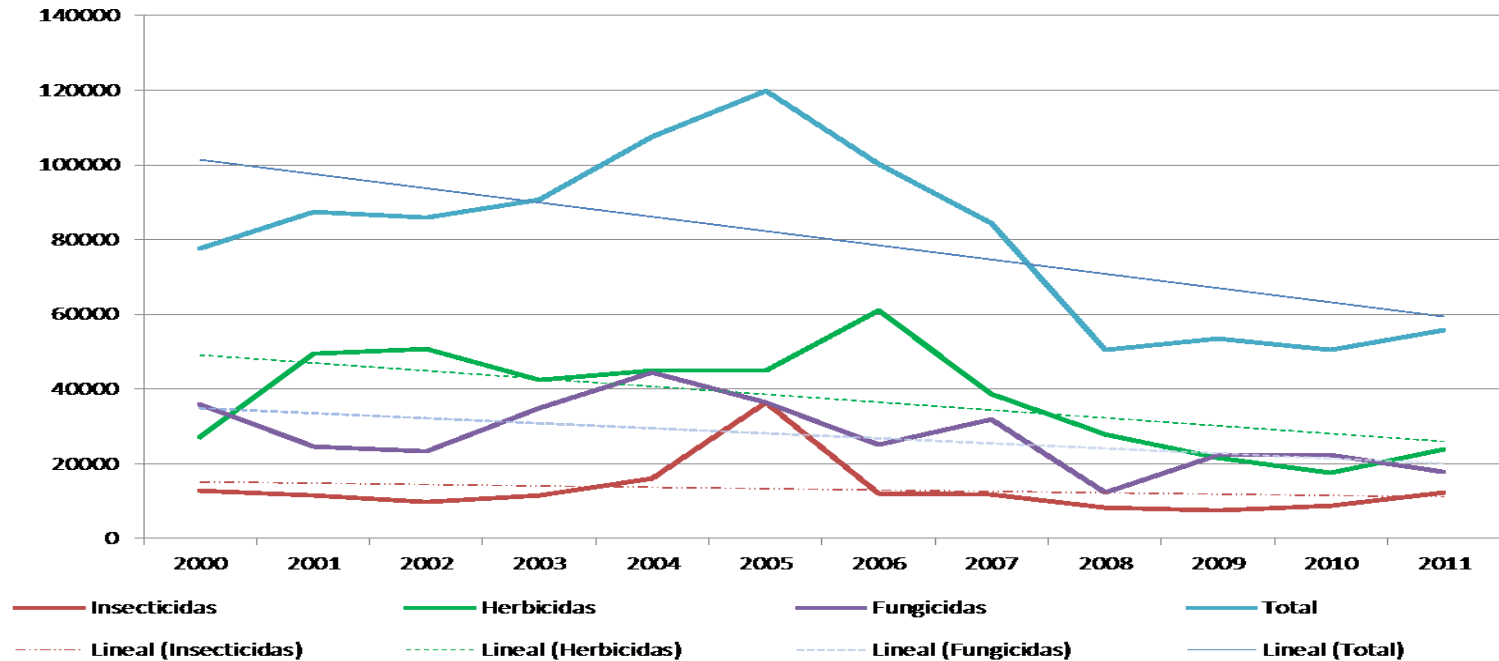
Precios implícitos de importación de plaguicidas en Colombia 2000-2011 (US\$ / TM ingrediente activo)



Fuente: FAOSTAT. 2013. Dirección de Estadística.

PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LA AGRICULTURA

Consumo de plaguicidas en Colombia 2000-2011 (TM de ingrediente activo)



Fuente: FAOSTAT. 2013. Dirección de Estadística.